

Научные сообщения

УДК 338.436.33:332

ОЦЕНКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА С УЧЕТОМ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

Арбузова Т.А.

В публикации рассматриваются подходы к определению экономической сущности продовольственной безопасности региона, а также исследуются теоретические подходы к оценке продовольственной безопасности региона. Результаты исследования позволили систематизировать определения качественных характеристик сельскохозяйственной продукции и уровня обеспеченности населения продовольствием.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, продовольственная безопасность, стратегические цели, функционирование, продукты питания.

Проблемы функционирования агропромышленного комплекса относительно обеспечения продовольственной безопасности региона представлены в научных трудах ученых Михасюк И. Р. [2], Саблука П. Т. [6], Ситника В. П., Парамоновой С. В., Пашиной Л. Л. [5], Бекенова С. С. [1], Свирейко Н. В. [8]. Ученые полагают, что оценка функционирования АПК относительно обеспечения продовольственной безопасности региона предусматривает выделение в качестве основных критериев совокупности экономических показателей, характеризующих эффективность организации сельскохозяйственной деятельности, направленной на производство продуктов питания, и социальных показателей, отражающих характер потребления продуктов питания на душу населения.

Цель статьи состоит в систематизации теоретических подходов к оценке функционирования АПК региона с учетом стратегических целей обеспечения продовольственной безопасности, что позволит представить методическое обеспечение комплексной оценки функционирования регионального агропромышленного комплекса.

Обеспечение продовольственной безопасности региона обусловлено характером организации производства сельскохозяйственной продукции, природно-климатическими условиями и уровнем производственно-экономического потенциала АПК, что в целом предопределяет эффективность его функционирования. Так, Михасюк И. Р., рассматривая сущность продовольственной безопасности, полагает, что основная ее функция состоит в обеспечении населения высококачественными продуктами питания посредством организации эффективного функционирования агропромышленного комплекса региона и осуществления государственного регулирования сельскохозяйственной деятельности при условии совершенствования земельного законодательства [2].

Саблук П.Т., Ситник В.П. отмечают, что продовольственная безопасность предусматривает защищенность жизненно важных интересов граждан, при которой государство гарантирует физическую и экономическую доступность к жизненно важным, качественным продуктам питания в соответствии с научно - обоснованными нормами потребления [7]. В свою очередь, Пасхавер Б. П. продовольственную безопасность определяет как обеспечение доступности и достаточности продовольственного потребления для всех социальных групп населения [4].

Парамонова С. В., Пашина Л. Л. [5], Свирейко Н. В. [8] определяют продовольственную безопасность как состояние экономики страны (региона), при котором гарантируется стабильное обеспечение сельскохозяйственного производства необходимым сырьем, а населения - достаточным количеством безопасных и полноценных продуктов питания, учитывая при этом уровень доходов и относительную независимость АПК от импорта сырья и продуктов питания.

Принимая во внимание представленные подходы к определению экономической сущности продовольственной безопасности, предлагается выделять социально-политический и производственно-экономический аспекты продовольственной безопасности. Так, социально-политический аспект продовольственной безопасности региона проявляется в обеспечении потребностей населения продук-

тами питания, а производственно-экономический выражается в необходимости мобилизации экономического, социального, природно-ресурсного потенциалов агропромышленного комплекса территориальной системы с целью самообеспечения потребностей населения в продуктах питания. Таким образом, уточнение содержательных характеристик продовольственной безопасности региона позволит учитывать специфические особенности функционирования агропромышленного комплекса, а также конкретизировать цели его развития относительно стратегических приоритетов региона.

Ученые Оглуздин Н.С. [1], Парамонова С.В., Пашина Л.Л [5] предлагают оценивать продовольственную безопасность посредством определения уровня физической и экономической доступности продуктов питания, а также уровня безопасности продовольствия в процессе потребления. Так, под физической доступностью продовольствия понимается наличие продуктов питания для населения в необходимом количестве и ассортименте, а экономическая доступность характеризуется уровнем доходов населения, позволяющим приобретать необходимые для жизнедеятельности человека продукты питания. Безопасность продовольствия в процессе потребления означает предотвращение производства, реализации и потребления некачественных пищевых продуктов, способных нанести вред здоровью человека [3].

Результаты исследования теоретических подходов к оценке продовольственной безопасности региона позволили представить их систематизацию относительно необходимости определения качественных характеристик сельскохозяйственной продукции и уровня обеспеченности населения продовольствием, (табл. 1). Так, Оглуздин Н.С. предлагает оценивать продовольственную безопасность по пятибалльной системе, учитывая уровень развития отраслей, производящих продукты питания, качество продуктов питания, их доступность для всех групп общества, уровень развития производственной и научно-технической базы агропромышленного комплекса региона. При этом ученый выделяет основные условия, обеспечивающие продовольственную безопасность региона, в качестве которых рассматривает предоставление населению экологически чистых, полезных продуктов питания с учетом научно-обоснованных норм потребления, установление доступных цен на продукты питания для всех социальных групп населения, создание стратегических запасов продуктов питания, эффективное функционирование агропромышленного комплекса региона, использование современных технологий в процессе производства сельскохозяйственной продукции, а также реализацию природоохранной политики, обеспечивающей сохранение окружающей среды.

Таблица 1

Теоретические подходы к оценке продовольственной безопасности региона

Оглуздин Н.С. [9]	Бекенов С.С [9]	Парамонова С.В. Пашина Л.Л [5]	Свирейко Н. В. [8]
<p>Пятибалльная система оценки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уровня развития отраслей, производящих продукты питания; -качества продуктов питания; -доступности продукции всем слоям общества; -уровня развития производственной базы -уровня развития научно-технической базы АПК региона 	<p>Расчет показателя обеспеченности продовольствием, % = $\frac{\text{стоимостью созданной}}{\text{стоимость потребленной с/х продукции}}$.</p> <p>Определение коэффициента продовольственной зависимости = $\frac{\text{объем импорта с/х продукции}}{\text{объем потребности региона в данной продукции}}$.</p>	<p>Определение интегрального показателя $УРПБ = \Phi + \text{Э} + \text{Д} + \text{К}$, где (Ф) - физическая доступность; (Э) - экономическая доступность; (Д) - достаточность продовольствия; (К)-качество продукции</p>	<p>Определение критических значений по показателям, характеризующим составляющие продовольственной безопасности</p>

Бекенов С.С. [9] предлагает оценивать продовольственную безопасность региона посредством определения показателя обеспеченности продовольствием, который рассчитывается как процентное отношение между стоимостью созданной и потребленной продовольственной продукции. При этом в качестве показателей оценки продовольственной безопасности определяется доля расходов на продукты питания в сумме расходов отдельных групп населения, доля в потреблении отдельных видов продуктов, качество продукции, влияющее на состояние здоровья и продолжи-

тельность жизни населения.

Обобщая конструктивные стороны приведенных выше подходов, ученый Бекенов С.С. [9] предлагает рассчитывать коэффициент продовольственной зависимости как отношение объема импорта продукции к объему потребности региона в данной продукции, и выделять три уровня продовольственной зависимости – безопасный, пороговый и опасный (табл. 2).

Таблица 2

Уровни продовольственной зависимости

Уровни продовольственной зависимости	Значение коэффициента
I безопасный	в пределах от 0,1 до 0,2
II пороговый	0,25 - 0,3
III опасный	от 0,5 и выше

Согласно подходу Свирейко Н. В. [8] оценка продовольственной безопасности региона предусматривает определение критических значений показателей, характеризующих физическую и экономическую доступность к продуктам питания, а также уровень их безопасность (табл. 3).

Таблица 3

Система показателей оценки продовольственной безопасности региона

Наименование показателя	Критическое значение	Последствия выхода за предел критического значения
1	2	3
1. Удельный вес импорта продовольствия в общем объеме его потребления, в том числе по основным группам продуктов питания, %	не более 30	Ухудшение платежного баланса при росте мировых цен на продовольствие
2. Удельный вес собственного производства продовольствия в общем объеме его потребления (по основным группам продуктов питания), %	не менее 70	Замедление темпов роста собственного производства продовольствия
3. Отношение среднедушевого потребления продуктов питания к рациональным нормам потребления, %	90—110	Недостаточное (или избыточное) потребление продуктов питания населением
4. Отношение потребления белков, жиров, углеводов, витаминов, минеральных веществ к рекомендуемым нормам их потребления	не менее 100	Дефицит поступления в организм основных питательных веществ, замедление развития организма
5. Соотношение белков, жиров и углеводов в рационе питания населения	1 : 1,2:4	Уменьшение сбалансированности питания
6. Удельный вес белков животного происхождения в общем потреблении белков, %	не менее 55	Уменьшение сбалансированности питания по белкам
7. Удельный вес жиров растительного происхождения в общем потреблении жиров, %	не менее 30	Уменьшение сбалансированности питания по жирам
8. Калорийность рациона питания, ккал	не менее 2400	Недостаточное выделение энергии, снижение работоспособности населения
9. Отношение содержания вредных веществ в продуктах питания к допустимым нормам, %	не более 100	Уменьшение безопасности потребления продовольствия для населения
10. Удельный вес отечественных товаров в ассортименте (по основным группам продуктов питания), %	не менее 40	Недостаточно гибкая маркетинговая политика отечественных предприятий
11. Отношение уровней качества отечественных и аналогичных импортных продуктов питания	не менее 1	Более низкое качество продовольствия по сравнению с зарубежными аналогами
12. Теми изменения покупательной способности денежных доходов населения (количество кг отдельных продуктов питания, которое можно приобрести на величину среднемесячного душевого денежного дохода)	не менее 1	Ухудшение экономического доступа к продовольственным товарам
13. Удельный вес расходов на покупку продуктов питания в среднемесячных потребительских расходах, %	не более 30	Снижение уровня жизни населения
14. Отношение размера запасов зерна и другого пищевого сырья к их потреблению, %	не менее 16	Нарушение бесперебойности поставок при чрезвычайных ситуациях

Ученые Парамонова С.В. и Пашина Л.Л. [5] разработали подход к комплексной оценке продовольственной безопасности региона, который предусматривает расчет интегрального показателя, отражающего уровень физической доступности продуктов питания (наличие производства продукции в регионе), экономическую доступность продуктов питания для населения (уровень доходов, структура расходов), а также достаточность и качество продуктов питания. Таким образом, интегральный показатель характеризует уровень региональной продовольственной безопасности (УРПБ) и рассчитывается как сумма оценок основных критериев продовольственной безопасности:

$$\text{УРПБ} = \Phi + \Xi + \text{Д} + \text{К}$$

где:

УРПБ – уровень региональной продовольственной безопасности

Φ – физическая доступность продовольствия

Ξ – экономическая доступность продовольствия

Д – достаточность продовольствия

К – качество продовольствия.

При этом каждый из критериев продовольственной безопасности характеризуется следующими значениями оценки: 1 – высокий, 2 – допустимый, 3 – низкий, 4 – недопустимый, что позволяет определить уровень продовольственной безопасности региона в зависимости от значений данных критериев (табл.4).

Таблица 4

Уровни региональной продовольственной безопасности, (УРПБ)

Уровень продовольственной безопасности	Значение интегрального показателя УРПБ
I безопасный	УРПБ = 4
II допустимый	$4 < \text{УРПБ} < 9$
III низкий	$9 < \text{УРПБ} < 13$
IV недопустимый (очень низкий)	УРПБ > 13

Вместе с этим, реализация данного подхода предусматривает определение основных показателей, характеризующих уровень физической и экономической доступности к продуктам питания, а также уровень их достаточности и качества (табл.5). Так, уровень физической доступности к продуктам питания определяется посредством расчета коэффициента самообеспечения (K_c) – отношение объема производства отдельных продуктов питания в регионе к потребности населения в данных видах продукции, коэффициента покрытия импорта (K_p) – отношение экспорта продуктов питания и сельскохозяйственного сырья к импорту продуктов питания и сельскохозяйственного сырья в регионе.

Экономическая доступность продукции оценивается посредством расчета коэффициента бедности (K_b) – доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, коэффициента покупательной способности доходов населения региона (K_d) – доля потребительских расходов в среднедушевом номинальном доходе.

Достаточность потребления продуктов питания определяется посредством расчета коэффициента достаточности (калорийности) K_k – отношение среднедневной калорийности фактического дневного рациона питания к критическому значению среднедневной калорийности (2150 ккал), коэффициента структуры питания (рациона) K_r , характеризующего отношение потребления основных продуктов питания (мяса, молока, фруктов и овощей) к их нормам потребления, рекомендуемым МОЗ Украины.

Качество продуктов питания определяется с учетом уровня соответствия сельскохозяйственной продукции установленным нормам, гарантирующим безопасное потребление, и предусматривает расчет коэффициента качества, характеризующего долю брака в общем объеме произведенных продуктов питания.

Таким образом, можно отметить, что предложенные в рамках подхода ученых Парамоновой С.В. и Пашиной Л.Л. [5] критерии и показатели оценки продовольственной безопасности регио-

на, позволяют комплексно оценить уровень самообеспеченности региона продуктами питания, выявить проблемы функционирования сельскохозяйственного производства, а также обосновать основные направления стратегического развития АПК региона. Это обуславливает целесообразность использования представленных методов и критериев определения уровня продовольственной безопасности региона, как структурных составляющих методического подхода к оценке функционирования агропромышленного комплекса региона (рис. 1).

Таблица 5

Оценка уровня продовольственной безопасности региона

Критерии оценки уровня продовольственной безопасности региона	Показатели	Механизм расчета показателя
Физическая доступность к продуктам питания	Коэффициент самообеспечения	Отношение объема производства определенных видов продукции в регионе к потребности населения в данных видах продукции
	Коэффициент покрытия	Отношение экспорта продуктов питания и сельскохозяйственного сырья к импорту продуктов питания и с/х сырья в регионе.
Экономическая доступность к продуктам питания	Коэффициент бедности	Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума
	Коэффициент покупательной способности	Доля потребительских расходов в среднедушевом номинальном доходе
Достаточность потребления продуктов питания	Коэффициент достаточности	Отношение среднедневной фактической калорийности к критическому значению среднедневной калорийности потребления продуктов питания 1 чел. (2150 ккал)
	Коэффициент структуры питания	Отношение потребление основных продуктов питания к рекомендуемым медицинским нормам потребления для населения региона
Качество продукции	Коэффициент качества	Доля забракованной продукции в общем объеме произведенной продукции

В рамках реализации первого этапа осуществляется оценка компонентов природно-ресурсного потенциала как основного условия функционирования АПК региона, что предусматривает выявление характера использования водных, земельных и лесных ресурсов, которые рассматриваются в качестве производительных природных сил, обеспечивающих возможность организации сельскохозяйственного производства.

В рамках второго этапа осуществляется оценка АПК как структурного элемента экономики региона, основываясь на результатах которой возможно определить его роль в формировании бюджета региона, состояние и уровень использования основных производственных фондов, а также долю продукции АПК в общей структуре ВДС региона. С этой целью оцениваются показатели, характеризующие структуру поступлений в сводный бюджет, индекс продукции сельскохозяйственного производства в регионе и стране, инвестиции в развитие АПК, индексы объемов производства перерабатывающей промышленности.

Диагностика тенденций развития АПК региона, осуществляемая в соответствии с третьим этапом оценки, обеспечивает возможность выявления основных проблем развития комплекса и предусматривает анализ экспортно-импортного, инвестиционного и производственного потенциала, что позволяет выделить стратегически важные зоны хозяйствования, формирующие конкурентные преимущества комплекса. При этом ученые обосновали необходимость оценки показателей, характеризующих структуру сельскохозяйственного производства, объемы производства, структуру посевных площадей, динамику производства основных видов сельскохозяйственных культур, птицы, скота, продукции животноводства, объемы производства основных видов пищевых продуктов и финансовые результаты сельскохозяйственной деятельности.

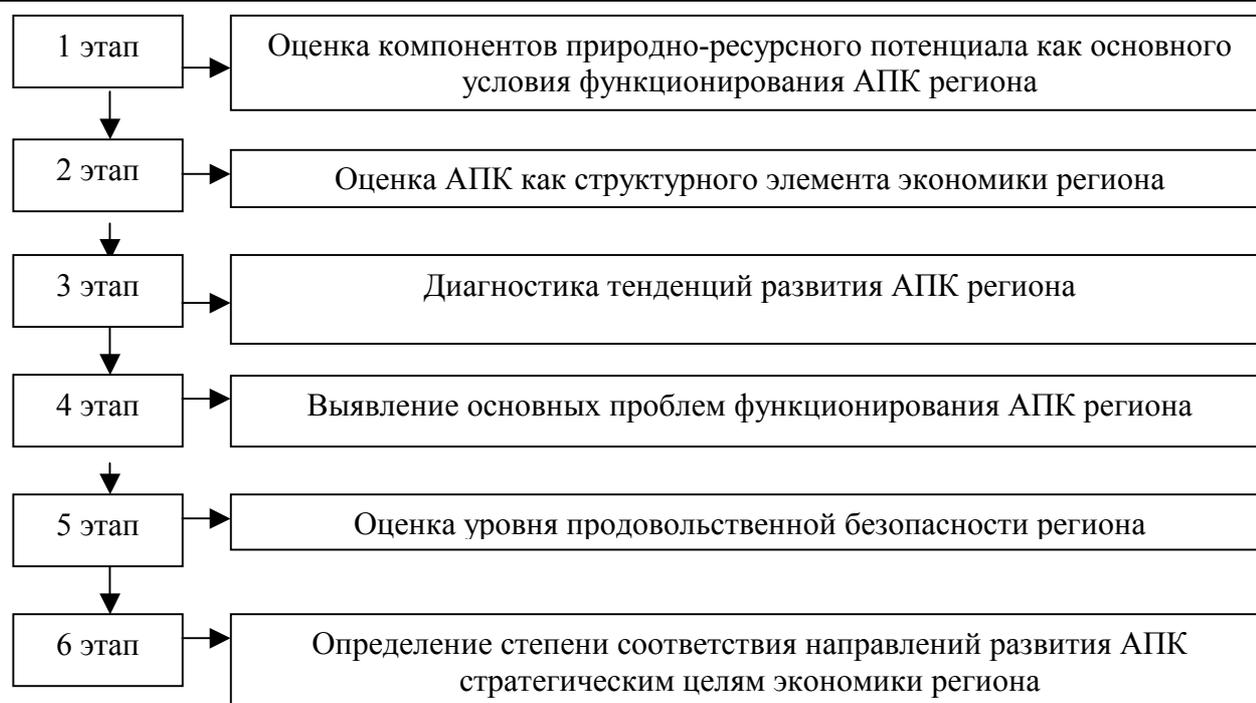


Рис. 1 Схема оценки функционирования агропромышленного комплекса с учетом стратегических целей экономики региона

Реализация четвертого этапа предусматривает выявление основных проблем АПК региона, учитывая результаты диагностики основных тенденций развития комплекса, региональные особенности организации сельскохозяйственного производства, а также характер использования компонентов природно-ресурсного потенциала, создающих условия для функционирования сельскохозяйственных видов деятельности.

В рамках пятого этапа осуществляется оценка уровня продовольственной безопасности региона, что предусматривает определение показателей, характеризующих среднефактическое потребление основных продуктов питания, соотношение среднефактического и нормативного потребления, калорийность продуктов питания, уровень достаточности продуктов питания для населения, потребность населения в продуктах питания, уровень самообеспеченности продуктами питания, уровень покрытия потребностей в продуктах питания, уровень физической и экономической доступности продуктов питания, а также уровень качества и достаточности продуктов питания для населения региона. Это позволит определить потенциал агропромышленного комплекса в контексте обеспечения продовольственной безопасности региона, оценить уровень развития сельскохозяйственного производства, а также обосновать стратегические направления развития комплекса, учитывая региональные особенности и культуру питания населения региона.

Реализация шестого этапа оценки функционирования АПК региона предусматривает определение степени соответствия направлений развития комплекса стратегическим целям экономики региона. Это позволит совершенствовать механизмы государственного регулирования развития АПК, оптимизировать функционально-компонентную структуру комплекса, адаптировать современные формы организации агробизнеса, что создаст условия для повышения эффективности использования экономического, человеческого и природно-ресурсного потенциала региональной общественной системы, обеспечивающего возможность достижения качественно нового уровня конкурентоспособности экономики.

ВЫВОДЫ

Таким образом, представлен подход к комплексной оценке функционирования агропромышленного комплекса относительно необходимости обеспечения продовольственной безопасности как стратегической цели развития региона, предусматривает оценку компонентов природно-ресурсного потенциала как основного условия функционирования комплекса, определение роли АПК

в экономике региона, диагностику тенденций развития, выявление основных проблем, оценку уровня продовольственной безопасности, а также определение степени соответствия направлений развития АПК стратегическим целям регионального развития. Реализация данного подхода позволит идентифицировать конкурентные преимущества агропромышленного комплекса, а также обосновать стратегические направления его развития посредством совершенствования инструментов стратегического планирования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бекенов С.С. Критерии и оценки продовольственной безопасности / С. С. Бекенов // Вестник КРСУ. - 2003. - №2. - С.7 - 8
2. Михасюк И.Р. Государственное регулирование экономики. / И.Р. Михасюк, А.И. Мельник, М.А. Кроупка. ? Львов: «Украинские технологии», 1999. ? 640с.
3. Мудрак Р. В. Потребительский аспект продовольственной безопасности / Р. П. Мудрак // Экономика Украины. - 2007. - №9. - С. 82 - 88
4. Пасхавер Б. П. Ценовая конкретность аграрного сектора / Б. П. Пасхавер // Экономика Украины. - 2007 - №1. - С.80
5. Парамонова С.В. Оценка продовольственной безопасности региона. / С.В. Парамонова, Л.Л. Пашина - // Электронный журнал «Исследовано в России», 7, 1172-1183, 2004. — Режим доступа к журн.: <http://zhurnal.ape.relarn.ru/articles/2004/109.pdf>
6. Саблук П. Т. Состояние и перспективы развития агропромышленного комплекса Украины / П.Т.Саблук // Экономика Украины - 2008. - № 12. - С.4 - 18
7. Саблук П. Т. Нова економічна парадигма формування стратегії національної продовольчої безпеки в ХХІ столітті. / П. Т. Саблук. - К.: Інститут аграрної економіки, 2001. - 94 с.
8. Свирейко Н. В. Продовольственная безопасность: методы исследования и пути достижения / Н. В. Свирейко // Белорусский журнал международного права и международных отношений - 2004. - №4. - С.12 - 17
9. Тихонов В. А. Конечный продукт АПК / В.А.Тихонов, М.Л. Лезина. [под ред. А.Г. Зельднера] - М.: Наука, 1985. - 264 с.