

УДК 336.145

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МЕСТНЫХ ФИНАНСОВ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ

Усков И.В.

В данной статье раскрыта сущность и роль системы местных финансов в условиях трансформации экономики Украины. Разработаны и предложены комплексные направления и этапы по развитию системы местных финансов.

Ключевые слова: *местные финансы, органы местного самоуправления, финансовые ресурсы, механизм организации местных финансов, местные бюджеты.*

В условия трансформации экономики Украины, её евроинтеграционного курса развития местные финансы направлены на обеспечение экономического роста, пропорциональное развитие административно-территориальных единиц, развитие производительных сил, удовлетворение минимальных социальных потребностей населения во всех регионах страны.

Местные финансы, во-первых, выступают основным финансовым инструментом, направленным на обеспечение местных органов власти необходимыми доходными источниками поступлений. Во-вторых, способствуют распределению доходных источников между различными отраслями экономики, субъектами хозяйствования, домашними хозяйствами с целью достижения экономического и социального эффекта на уровне административно-территориальных образований. В-третьих, направлены на распределение финансовых ресурсов между бюджетами различных уровней с целью выравнивания их доходных и расходных возможностей. Местные финансы определяют параметры и условия формирования финансовых ресурсов на местном уровне их распределения и использования между уровнями бюджетов, с целью обеспечения экономического роста, увеличения финансового потенциала территорий.

Проблемам функционирования и развития системы местных финансов посвящены работы как украинских, так и зарубежных учёных: Н.Я. Азарова [1], В.Г. Бодрова [2], И.О. Луниной [3], О.П. Кириленко [4], Ю.В. Пасечника [5], К.В. Павлюк [6], Л.Л. Игониной [7], В.И. Матеюк [8], Марченко С.В. [9]. При этом необходимо отметить, что в настоящее время система местных финансов в Украине является неэффективной, требуются дальнейшие научные исследования, направленные на комплексное развитие совокупности составляющих местных финансов.

Целью статьи является определение сущности и роли системы местных финансов в условиях трансформации экономики Украины, разработка направлений и этапов по развитию системы местных финансов в нашей стране.

В условиях развития экономики Украины местные финансы направлены на: а) увеличение финансового потенциала местных органов власти; б) обеспечение пропорционального и эффективного распределения ограниченных бюджетных средств между отдельными территориями; в) уменьшение распределения межбюджетных трансфертов при создании условий по самодостаточному и эффективному развитию административно-территориальных образований.

Эффективность организации местных финансов достигается в результате пропорционального развития всей совокупности её элементов, а именно: целей, задач, функций, принципов, инструментов, организации местных финансов. Структура организации местных финансов рассматривалась в трудах как украинских, так и зарубежных учёных. Так, О.П. Кириленко в своих трудах рассматривает функции и принципы, инструменты организации местных финансов. При этом не определяет всю совокупность составляющих местных финансов, их взаимосвязей и уровня влияния на эффективность функционирования местных финансов [4]. В исследованиях В.И. Кравченко рассматриваются отдельные структурные составляющие местных финансов. При этом автор мало внимания уделяет общей структуре местных финансов, их роли в регулировании социально-экономических процессов на местном уровне [10].

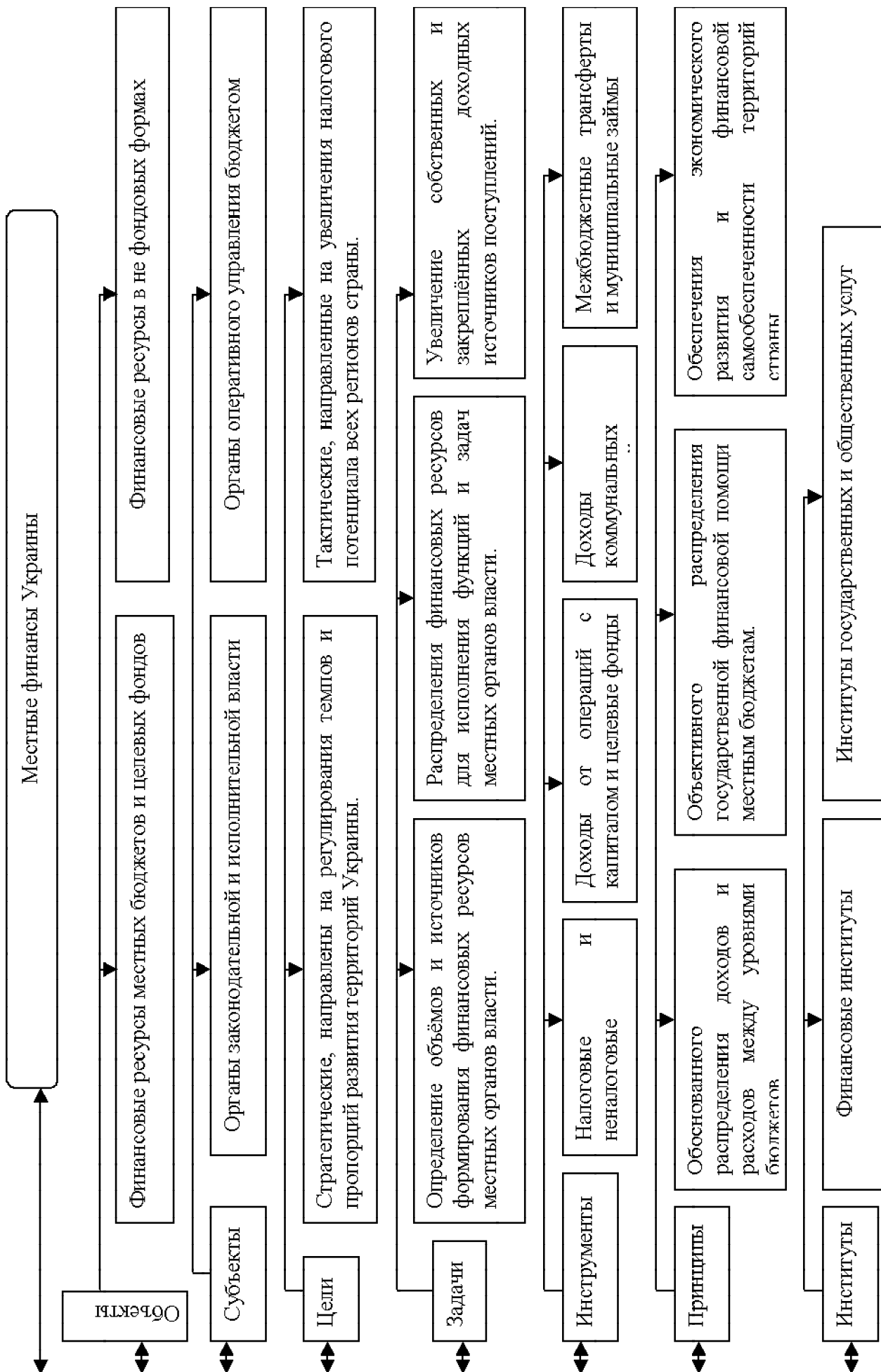


Рис. 1. Структурные составляющие местных финансов в Украине (Составлено автором)

В трудах Л.В. Богославцева рассматриваются отдельные составляющие местных финансов. При этом автор не уделяет внимания структурной организации местных финансов их эффективности и взаимосвязи в решении социально-экономических задач на местном уровне [12]. Е.А. Фомина при исследовании местных финансов значительное внимание уделяет принципам, функциям, инструментам организации местных финансов в Украине. В исследованиях автор не полностью раскрывает составляющие местных финансов, их роль в обеспечении финансовой самостоятельности местных органов власти. Научные исследования Г.В. Деружинского касаются задач, функций и принципов организации местных финансов. При этом автор не выделяет всей совокупности составляющих местных финансов в условиях рыночной экономики их взаимосвязи [13]. В трудах С.В. Марченко [11] рассматриваются принципы, функции и цели организации эффективных местных финансов. При этом автор не выделяет всей совокупности составляющих местных финансов.

На основании проведенного анализа литературы автор пришёл к выводу, что организационная структура местных финансов базируется на следующих взаимосвязях (рис. 1). Предложенный механизм позволяет системно и комплексно подойти к изучению всей совокупности составляющих местных финансов. Этот механизм позволяет определить степень развития местных финансов, их влияние на социально-экономическое развитие муниципальных образований. Он способствует разработке эффективной экономической стратегии по совершенствованию совокупности составляющих местных финансов в соответствии с экономическими и социальными потребностями общества.

Местные финансы способствуют финансированию жилищных, социально-культурных мероприятий и программ, развитию экономической инфраструктуры на уровне административно-территориальных образований. Через местные финансы органы местного самоуправления осуществляют поддержку производственной и непроизводственной сферы, выравнивания бюджетного потенциала муниципальных образований, реализацию инвестиционных программ по снижению экономической отсталости территорий страны.

С позиции экономической теории местные финансы необходимо рассматривать как совокупность экономических (денежных) отношений, складывающихся между государственными, местными органами власти, населением и хозяйствующими субъектами в процессе формирования, распределения и использования денежного фонда местных органов власти.

Таким образом, местные финансы стимулируют экономическое и социальное развитие муниципальных образований, выступают основным рычагом по эффективному формированию и распределению бюджетных средств органов местного самоуправления. Через систему межбюджетных отношений местные финансы, осуществляя контроль за эффективным и рациональным использованием бюджетных средств, стимулируют местные органы власти в развитии их собственного налогового потенциала.

В результате этих отношений происходит, с одной стороны, мобилизация финансовых ресурсов в пользу местных органов власти от производственного и непроизводственного секторов экономики в виде налогов, сборов и обязательных платежей, с другой стороны, осуществляется оптимальное распределение части стоимости валового внутреннего продукта между различными субъектами на муниципальном уровне. В-третьих, осуществляется, через систему местных бюджетов предоставление инвестиционных ресурсов для поддержания экономики муниципального образования, реализации государственных инвестиционных проектов на уровне административно-территориальных образований.

Местные финансы выступают объективной экономической категорией, определяющей уровень и пропорции распределения местных налогов и сборов, централизованной финансовой и инвестиционной помощи с целью устранения экономических и социальных диспропорций в уровне развития муниципальных образований. Основные направления воздействия местных финансов на социально-экономическое развитие территориальных образований представлено (рис. 2).



Рис 2. Направления воздействия местных финансов на социально-экономическое развитие административно-территориальных образований (Составлено автором)

Местные финансы позволяют осуществлять своевременную финансовую поддержку социальной инфраструктуры муниципальных образований, способствовать развитию приоритетных отраслей экономики на уровне муниципальных образований. В условиях рыночных отношений местные финансы направлены на удовлетворение социально-экономических потребностей населения, обеспечение финансовой самостоятельности и независимости местных органов власти, финансирование функций и задач этих органов власти (в том числе и делегированных расходных полномочий).

Местные финансы играют ключевую роль в бюджетной системе государства, влияют на социально-экономические процессы и на внутрирегиональном уровне. Структурные составляющие экономической роли местных финансов представлены на рис. 3

Главным предназначением местных финансов является содействие в уменьшении уровня финансовой зависимости местных органов власти от централизованной бюджетной поддержки на основании развития их собственного экономического потенциала, стимулирования к эффективному использованию имеющихся финансовых и материальных ресурсов территории, создание финансово самостоятельных и независимых местных органов власти.

Система местных финансов может эффективно оказывать влияния на социально-экономичес-

кое развитие муниципальных образований, только на основании обоснованного и эффективного функционирования всей совокупности её составляющих. Развитие всей совокупности местных финансов можно достичь на основании сформулированных автором предложений (рис. 4).



Рис 3. Роль местных финансов на уровне муниципальных образований (Составлено автором)

Предложенные направления реформирования местных финансов охватывают основные их сферы воздействия. Они обеспечивают эффективное и пропорциональное развитие совокупности составляющих системы местных финансов в условиях трансформации экономики Украины. С целью эффективной реализации предложенных мероприятий по улучшению функционирования местных финансов автором определены следующие этапы (рис. 5).

На первом этапе осуществляется оценка эффективности функционирования местных финансов, определяются факторы и условия влияющие на систему этих финансов. Анализируется общая ситуация социально-экономического развития муниципальных образований и эффективность влияния на неё системы местных финансов с целью разработки комплексных мероприятий по улучшению функционирования этих финансов.

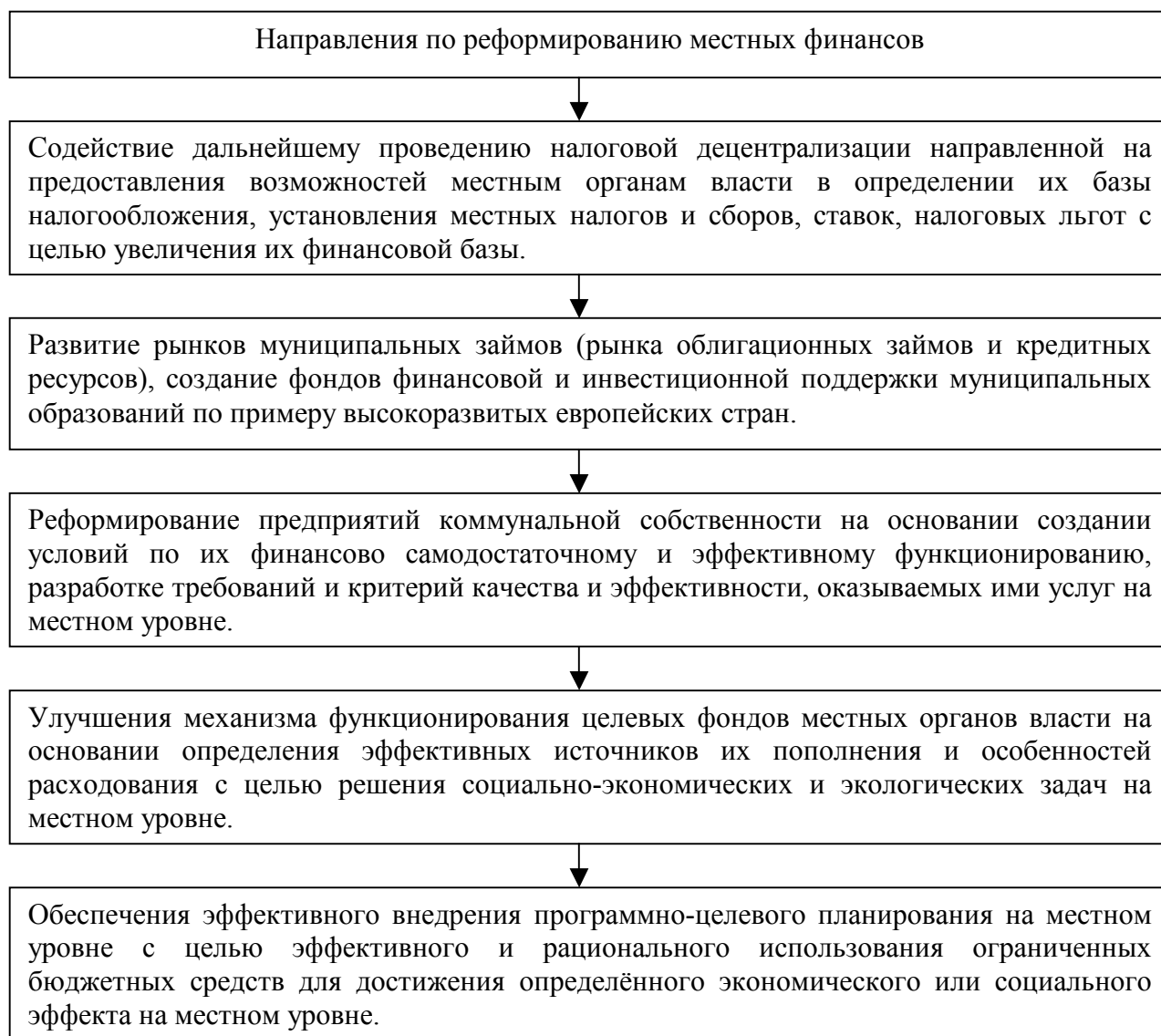


Рис. 4. Направления реформирования местных финансов в Украине

На втором этапе определяется и систематизируется комплекс мероприятий по обеспечению развития всей совокупности составляющих местных финансов в соответствии с социально-экономическими условиями функционирования муниципальных образований.

На третьем этапе проводится комплексный анализ разработанных мероприятий с позиции достижения тактических и стратегических целей в развитии местных финансов. На этом этапе происходит устранение неэффективных мероприятий, не способствующих достижению поставленных целей.

На четвертом этапе происходит разработка эффективного механизма, определяются его цели, задачи, принципы, инструменты, методы, способы на основании которых будет осуществляться реализация этих мероприятий.

На пятом этапе осуществляется сравнение предлагаемых мероприятий с общей стратегией социально-экономического развития муниципальных образований.

На шестом этапе принимается окончательное решение о реализации комплекса предлагаемых мероприятий по улучшению системы местных финансов. Это решение принимается в случае явного достижения поставленных тактических и стратегических целей, а также в результате соответствия предлагаемых мероприятий программам экономического развития муниципальных образований.

На седьмом этапе проводится оценка социального и экономического эффекта от внедрения комплекса разработанных мероприятий. Положительные результаты должны использоваться для улучшения системы местных финансов.



Рис 5. Этапы реформирования местных финансов (Составлено автором)

ВЫВОДЫ

Таким образом, система местных финансов в Украине находится в условиях трансформации экономической и социальной системы государства. Комплексное развитие всех составляющих местных финансов непосредственно зависит от эффективности механизма этих финансов, системности и комплексности проводимых социально-экономических реформ на уровне муниципальных образований.

Дальнейшее эффективное развитие местных финансов будет напрямую зависеть от обоснованности внедрения метода программно-целевого бюджетирования на местном уровне, развития рынка муниципальных займов, реформирования предприятий коммунальной собственности местных органов власти, внедрения обоснованных экономических показателей и индикаторов оценки финансового положения и качества управления местными финансами, устойчивости местных бюджетов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетная політика у контексті соціально-економічного розвитку України. Реформування міжбюджетних відносин і зміцнення фінансової основи самоврядування: [у 6 т.] / [голов. редкол. М.Я. Азаров (голова) та ін.] – К.: НДФІ, 2004. – Т.5, 2004. – 400с.
2. Бодров В.Г. Регулювання міжбюджетних відносин: Україна і європейський досвід: моногр. / В.Г. Бодров. – К.: Вид-во НАДУ – 2006. – 296с.
3. Луніна І.О. Державні фінанси України у перехідний період / І.О. Луніна. – Харків: Форт, 2000. – 296 с.
4. Кириленко О.П. Місцеві бюджети України (історія, теорія, практика) / О.П. Кириленко. – К.: НІОС, 2000. – 384 с.
5. Пасічник Ю.В. Бюджетний потенціал економічного зростання в Україні: моногр. / Ю.В. Пасічник. – Донецьк: ТОВ «Юго-Восток, Лтд», 2005. – 642с.
6. Павлюк К.В. Бюджет і бюджетний процес в умовах транзитивної економіки України: моногр. / К.В. Павлюк. – К.: НДФІ, 2006. – 584с.
7. Игонина Л.Л. Муниципальные финансы: учеб. пособие / Л.Л. Игонина. – М.: Экономистъ, 2003. – 175с.
8. Матеюк В.И. Муниципальные финансы: учеб. пособие / В.И. Матеюк. – Краснодар: Из-во Кубан. гос. ун-та, 2003. – 196с.
9. Марченко С.В. Территориальные финансы: учеб. пособие / С.В. Марченко. – Пятигорск: КМВ, 2009. – 178с.
10. Кравченко В.І. Місцеві фінанси України / В.І. Кравченко. – К.: Т-во “Знання”, КОО, 1999. - 487 с.
11. Деружинский Г.В. Теория финансов: моногр. / Г.В. Деружинский. – Новороссийск : Мор. гос. акад. адмирала Ф.Ф. Ушакова, 2007. – 156с.
12. Богославцева Л. В. Муниципальные бюджеты в условиях реформирования местного самоуправления : учеб. пособие / Л.В. Богославцева. – Ростов н/Д: Рост. гос. экон. ун-т, 2004. – 156с.
13. Фомина Е.А. Территориальные финансы: реализация принципов бюджетного федерализма: учеб. пособие / Е.А. Фомина. – УФА: БАГСУ, 2006. – 163с.