
Региональная экономика

УДК 330.34(477.75)

ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДОКТРИНЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННОЙ ЭКОНОМИКИ АР КРЫМ

Бережная И.В., Михуринская Е.А.

Рассмотрены подходы к определению принципов региональной политики, реализация которых позволит выделить основные стратегические направления экономической доктрины социально ориентированной экономики АР Крым. Предложено обоснование цели и главных принципов реализации экономической доктрины социально ориентированной экономики, позволяющих создать условия для достижения экономической безопасности региональной общественной системы.

Ключевые слова: региональная общественная система, регион, экономическая доктрина, социально ориентированная экономика, экономическая безопасность.

Достижение целей социально ориентированной экономики региона, сфокусированных на формировании условий для преодоления глубокого социального кризиса, повышения уровня жизни населения, а также развития качественных характеристик человеческого капитала как основного ресурса конкурентоспособной экономики, требует переосмысления подходов к определению роли новой региональной политики в решении социально-экономических проблем современного общества. Это позволит определить ориентиры экономического развития, в равной степени отражающие интересы бизнеса, государства и конкретного человека, реализация которых создаст предпосылки для структурных трансформаций социального пространства региона в контексте ценностных приоритетов социально ориентированной экономики и обеспечит консолидацию усилий общества по формированию нового типа экономики. В этой связи актуальным является исследование научных и прикладных основ региональной политики в части формирования экономической доктрины развития региона, реализация направлений которой создаст условия для повышения уровня конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности территории, для стимулирования экономической активности предпринимательских структур, для повышения уровня инновационности экономики, информатизации общества и интеллектуализации труда.

Целью статьи является рассмотрение концептуальных основ формирования экономической доктрины развития социально ориентированной экономики региона, а также анализ теоретических подходов к определению принципов, соответствующих основным направлениям ее реализации.

Следует отметить, что представленные в экономической науке теоретические подходы к обоснованию целей и приоритетных направлений новой региональной политики сформулированы в зависимости от типа модели экономического роста территориальных общественных систем. Так, ученые [7] полагают, что целью рыночно ориентированной региональной политики, с одной стороны, является выравнивание региональных различий и создание одинаковых условий для конкуренции, а с другой – максимальное использование региональных преимуществ для преодоления кризиса и активизации внутренних источников экономического роста.

Разделяют это мнение С. Романюк и С. Максименко, которые считают, что новая региональная политика призвана обеспечить бескризисное развитие государства, а также способствовать созданию условий для использования внутреннего потенциала региона. Данный подход позволяет акцентировать внимание на роли новой региональной политики в процессе формирования эндогенных преимуществ региона, что обеспечивает создание предпосылок для реализации модели, ориентированной на эффективное использование внутреннего потенциала территории, однако не отражает стратегические направления экономического развития. Поэтому авторы в боль-

шей степени согласны с мнением М. Долишнего, который полагает, что цель региональной политики состоит в повышении качественного уровня жизни населения региона и обеспечивается реализацией следующих принципов:

- принципа приоритета общенациональных интересов, который означает, что действия всех субъектов региональной экономики должны быть направлены на сохранение суверенности и территориальной целостности государства;
- принципа законодательного обеспечения прав и обязанностей субъектов региональной политики, проявляющегося в обязательном регулировании регионального развития посредством соответствующей нормативно-правовой базы;
- принципа соединения интересов, предполагающего, что текущие и стратегические цели региональной политики должны учитывать государственные и местные интересы;
- принципа учета особенностей регионов, означающего дифференциацию подходов к регулированию социально-экономического развития различных регионов;
- принципа объективности, предусматривающего реализацию направлений региональной политики на основе имеющегося внутреннего потенциала;
- принципа сбалансированности критериев социальной справедливости и общенациональной эффективности, реализуемого при выборе инструментов и методов региональной политики по выравниванию в уровнях социально-экономического развития регионов;
- принципа партнерства, предусматривающего установление партнерских отношений и сохранение оптимального баланса власти между центром и регионами [3].

Таким образом, реализация данных принципов позволит создать предпосылки для гармоничного социально-экономического развития региона, основанного на использовании внутреннего потенциала и учете региональных особенностей организации экономической деятельности и этнокультурных ценностей населения при условии сохранения территориальной целостности государства и оптимального баланса власти между центром и регионами.

Следует отметить, что трансформация цивилизационных приоритетов общества, а также последствия реализации в Украине либеральной доктрины ортодоксального типа, которые проявились в значительном спаде производства, снижении уровня совокупного спроса и качества природно-ресурсного и экономического потенциалов, предопределили необходимость разработки структурно-инновационной модели развития, основанной на качественно новых параметрах экономического, трудового, демографического, научного и природно-ресурсного потенциала [2]. Так, в рамках Стратегии экономического и социального развития Украины (2004-2015 гг.) «Путем Европейской интеграции» в качестве главного приоритета определена инновационная модель развития, предусматривающая структурную перестройку экономики и социальную переориентацию экономической политики, обеспечивающую создание предпосылок для реализации прав и свобод граждан во всех проявлениях, утверждение среднего класса как основы политической стабильности и демократизации общества, а также значительное ограничение угрожающей дифференциации доходов населения и преодоление бедности.

В этой связи В. Р. Сиденко [5] и В. М. Геец [2] отмечают, что модель развития Украины должна предусматривать прежде всего социализацию и гуманизацию экономического развития, что обеспечивает прогресс в сфере науки, техники и технологий, защиту национальных интересов, а также общность личных и коллективных приоритетов. Вместе с тем ученые считают, что при формировании параметрических характеристик экономической модели развития необходимо учитывать особенности самоидентификации регионов, культурные ценности, общественные интересы и политические цели общества, имеющиеся и потенциально доступные ресурсы, преобладающие компоненты и тип взаимодействия между разными уровнями социально-экономической системы [5].

Принимая во внимание изложенное, следует полагать, что цель новой региональной политики является формой отображения стратегических интересов и приоритетов социальных акторов региона, взаимоотношения которых регулируются системой неформальных правил и норм общественного поведения. При этом доминантное влияние экономической парадигмы развития на выбор стратегических ориентиров развития региональных систем проявляется главным образом в необ-

ходимости обеспечения экономического роста как основы национальной экономической безопасности [5]. Поэтому следует согласиться с учеными [5,6,], обосновывающими необходимость последовательного формирования нового экономического порядка, позволяющего сохранить общество на основе гуманитарных и естественных знаний, являющихся детерминантом создания новых технологий, способных изменить жизненное пространство каждого человека.

Таким образом, реализация новой экономической доктрины долгосрочного развития АР Крым создаст условия для структурных трансформаций социального пространства региона в контексте ценностных приоритетов социально ориентированной экономики посредством формирования объективных предпосылок для воспроизводственных процессов на основе взаимного удовлетворения и бесконфликтности экономических и социальных интересов общества.

Согласно этимологическому толкованию доктрина как научная категория представляет собой систематизированное учение или совокупность руководящих теоретических принципов. Поэтому формирование новой экономической доктрины развития социально ориентированной экономики АР Крым предопределяет необходимость разработки концептуальных основ и принципов ее реализации, а также обоснование стратегических направлений экономического развития региона.

Главной целью экономической доктрины развития социально ориентированной экономики АР Крым является формирование условий для становления экономики нового типа, характеризующейся высокой степенью персонификации результатов и уровнем развития человеческого капитала. Это позволит создать социальную общность, которой присущи тесная интеграция частных и общественных интересов, а также общие ценностные ориентиры жизнедеятельности, регулирующие взаимоотношения между обществом и государством посредством системы неформальных норм и правил поведения.

В свою очередь, реализация стратегических направлений экономической доктрины развития социально ориентированной экономики АР Крым должна быть сфокусирована на обеспечении экономической безопасности региональной общественной системы и в полной мере соответствовать современной парадигме экономического развития мирохозяйственной системы, а также учитывать региональные особенности организации экономического пространства и ценностные приоритеты социальных акторов региона.

Основываясь на теории длинных волн, характеризующих стадии активизации и стагнации экономического развития региональных систем, периодом реализации экономической доктрины развития социально ориентированной экономики АР Крым следует считать 20-25 лет. Учитывая мнение ученых [1], в глобальном экономическом пространстве в этот период сформируются предпосылки для интенсификации экономического роста территориальных систем, обладающих совокупностью инновационных инвенций и являющихся результатом постиндустриального развития. Это, в свою очередь, подтверждает необходимость формирования конкурентоспособного человеческого капитала, уровень интеллектуализации которого позволит генерировать потоки новых знаний и преобразовывать их в инновационные продукты и технологии, способные удовлетворить потребности каждого человека. При этом следует учитывать, что процессы адаптации новых форм организации экономического пространства предполагают реструктуризацию основных направлений внутренней экономической политики региональных систем в контексте создания благоприятных условий для развития инновационной и предпринимательской среды, которые являются структурными условиями реализации ценностных приоритетов социально ориентированной экономики региона.

В качестве главных принципов, обеспечивающих условия для реализации экономической доктрины развития социально ориентированной экономики региона предлагается выделять принцип регионализации, принцип стратегического партнерства и стратегической конкуренции, принцип баланса власти и интересов центра и региона, а также принцип неполитизированности.

Реализация принципа регионализации позволит сформировать предпосылки для повышения уровня конкурентоспособности региональных систем, учитывая то, что экономический рост детерминируется прежде всего человеческим капиталом – главным системообразующим фактором социально ориентированной экономики. Это обеспечит определенный уровень экономической

свободы и самостоятельности регионов по созданию структурных условий для региональной общественной системы и позволит сохранить индустриальные, экологические, культурно-духовные и другие ценностные ориентиры общественного развития.

Реализация принципа стратегического партнерства и стратегической конкуренции позволит определить направления стратегических партнерских отношений, а также характер конкурентных отношений в соответствии с нормами цивилизованного бизнеса и организации межконтинентального и межрегионального экономического сотрудничества. При этом направления стратегического партнерства АР Крым относительно социальных ориентиров экономического развития необходимо определять в рамках долгосрочной политики высокотехнологического развития и интеграции в систему мирохозяйственных связей при условии сохранения политического и экономического суверенитета региона. Это позволит использовать кластерный подход в организации экономической деятельности, осуществить технологическую и профессиональную интеграцию с учетом особенностей природно-ресурсного потенциала территории, а также сформировать центры новой рабочей силы и усилить конкурентные преимущества региона.

Целесообразность реализации принципа баланса власти и интересов центра и региона обусловлена тем, что в настоящее время Украина находится на этапе реформирования систем хозяйственных и правовых отношений, что актуализирует необходимость оптимизации баланса политических отношений и экономических интересов между центром и регионами. Это объясняется тем, что решение проблем регионального развития является одним из условий предупреждения социальных конфликтов и экономического кризиса, особенно характерных для государств постсоветского пространства. Вместе с тем процессы европейской интеграции предопределяют необходимость активизации государственной региональной политики Украины, направленной на повышение конкурентоспособности региональных систем и преодоление диспропорций социально-экономического развития регионов как основного условия экономического роста и политической стабильности государства, в большей степени отвечающей интересам Европейского Союза.

Таким образом, баланс власти между центром и регионами позволит создать условия для самостоятельного развития регионов и обеспечит социально-эколого-экономическую устойчивость развития региональных систем. Вследствие этого наиболее важной проблемой процесса осуществления региональной политики является необходимость совершенствования нормативно-правового обеспечения, направленного на расширение прав и усиление ответственности региональных управленческих структур, а также на регулирование отношений между центром и регионом. При этом совершенствование организационной системы управления региональным развитием должно быть направлено на создание таких принципов функционирования системы государственного регулирования в АР Крым, которые позволят учитывать дифференциацию административно-территориальных образований региона, приоритетные направления экономического развития, а также основную территориальную специализацию относительно национальных приоритетов и экономической безопасности региона.

В данном контексте мы полагаем, что установление оптимального баланса власти между центром и АР Крым следует рассматривать относительно сохранения уникальной структуры природно-ресурсного потенциала, заповедного фонда и пляжных территорий, использования набережных и парковых зон, а также снижения антропогенной нагрузки, что позволит эффективно осуществлять профилактику и лечение заболеваний, способствуя, таким образом, формированию условий для воспроизводства человеческого капитала государства. Следует отметить, что в настоящее время в АР Крым остаются в большей степени нереализованными государственные и региональные программы социально-экономического развития, что обусловлено отсутствием действенных принципов государственного регулирования и механизмов их реализации, сокращением государственного финансирования, а также несовершенством законодательных основ, определяющих полномочия и степень ответственности управленческих структур власти автономии по использованию земельных и рекреационных ресурсов. Вместе с тем АР Крым и другие регионы Украины не обладают в достаточной мере ресурсом власти и возможностями формирования правового каркаса, которые необходимы для осуществления контроля на региональном уровне и расширения

регионального участия в решении проблем социально-экономического развития на национальном уровне. Поэтому реализация принципа баланса власти и интересов центра и региона позволит, прежде всего, привести в соответствие национальные приоритеты и региональные факторы в контексте целей социально ориентированной экономики.

Реализация принципа неполитизированности предполагает идентификацию целей и основных направлений реализации экономической доктрины социально ориентированной экономики АР Крым с основными ценностными приоритетами социальных акторов региона. Актуальность данной проблемы обоснована необходимостью формирования институционального обеспечения реализации экономико-организационного механизма развития социально ориентированной экономики АР Крым, позволяющего учитывать региональные риски, обусловленные недостаточным и низкоэффективным взаимодействием государственных и негосударственных институтов. При этом следует учитывать, что реализация данного принципа предполагает трансформацию региональной политической власти с целью формирования институтов гражданского общества в Украине, а также разработку механизмов их влияния на региональные структуры власти, в наибольшей степени соответствующих интересам преобладающего большинства социальных акторов региона.

В этой связи ученые отмечают, что реализация доктрины «государственного (авторитарного) капитализма» создает предпосылки для формирования гражданского общества, представляющего собой сферу частного бизнеса, семейно-родственных и других негосударственных отношений, образующих в совокупности социально-экономическую основу капиталистического государства. Реализация доктрины «демократического социализма» предусматривает формирование гражданского общества как совокупности общественно-политических организаций и институтов, наряду с демократическим государством образующих основу социальной (экономической, политической и пр.) демократии. В свою очередь, реализация доктрины «рыночной демократии» направлена на формирование «гражданского общества» прежде всего как «экономического сообщества», в котором государство ограничено в своих возможностях регуляции экономической жизни и контролируется общественными объединениями и общественными движениями. Поэтому реализация экономической доктрины социально ориентированной экономики АР Крым позволит сформировать пересекающиеся множества, как основу создания гражданского общества, обеспечивающего свободное перемещение социальных акторов и интеграцию человеческого капитала в глобальное экономическое и информационное пространство.

ВЫВОДЫ

В заключение следует отметить, что реализация предложенных принципов экономической доктрины региона образует по своей сути механизм ее реализации, учитывая стратегические направления социально ориентированной экономики АР Крым, обеспечивающие экономическую безопасность региона посредством:

- соответствия форм организации экономической деятельности и процессов жизнеобеспечения населения региона основным принципам пространственного развития;
- наличия природно-ресурсного потенциала, компонентный состав и характер использования которого являются гарантией экономической стабильности и сохранения экологического равновесия региональной общественной системы;
- соответствия структуры административно-территориального деления региональным особенностям организации производительных сил и производственных отношений, а также принципам социальной интеграции и суверенности территориальных границ;
- наличия социальной общности, представленной совокупностью индивидуумов, обладающих высоким уровнем экономической и гражданской активности, духовной культурой и едиными ценностными ориентирами, а также интеллектуальным капиталом, создающим условия для осуществления воспроизводственных процессов и формирования профессиональных компетенций как источника, обеспечивающего возможность получения общественных и личных доходов;
- наличия инновационного потенциала, обеспечивающего возможность диверсифицирован-

ной промышленной реструктуризации экономики региона и международный обмен научно-техническими знаниями;

- наличие стабильной финансовой системы, способной организовывать и регулировать процессы взаимодействия финансовых институций и компаний, функционирующих в рамках свободных экономических зон и территорий приоритетного развития.

Таким образом, реализация принципов экономической доктрины социально ориентированной экономики АР Крым требует разработки стратегических направлений экономического развития региона, учитывающих риски регионального развития, снижение влияния которых позволит сформировать благоприятную среду для создания предпосылок для повышения уровня инновационности экономики региона, информатизации общества и интеллектуализации труда.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Аузан А. Экономическое значение гражданского общества / А. Аузан, В. Тамбовцев // Вопросы экономики. — 2005. — № 5. — С. 28—49.
2. Гесць В. М. Нестабільність та економічне зростання / В. М. Гесць. — К. : Ін-т екон. та прогнозув., 2000. — 344 с.
3. Долішній М. І. Регіональна політика: методологія, методи, практика / М. І. Долішній — Львів: НАН, Інститут регіональних досліджень, 2001. — 700 с.
4. Економіка України: Підсумки перетворень та перспективи зростання / [за ред. В. М. Гейця]. — Х. : Форт, 2000. — 392 с.
5. Економіка України: Стратегія і політика довгострокового розвитку / за ред. В. М. Гейця. — К. : Фенікс, 2003. — 1008 с.
6. Сиденко В. Р. Глобализация — европейская интеграция — экономическое развитие: украинская модель: в 2-х томах / В. Р. Сиденко. — К. : Феникс, 2008. — 376 с.
7. Shultz Th. Investing in People. The Economics of Population Quality. Berkley — Los Angeles — London, 1981, p. 17.