

ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Челпанова М.М.

В данной статье для наиболее полного раскрытия темы проводится анализ основных показателей характеризующих современное состояние продовольственной безопасности региона, а также сформулированы общие теоретико-методические принципы определения социально-экономической эффективности обеспечения продовольственной безопасности. Предложены основные направления обеспечения региональной продовольственной безопасности в контексте формирования и реализации научно-обоснованной региональной аграрной политики.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, рыночный механизм, покупательская способность, уровень инфляции, субъекты аграрного рынка, продовольственный рынок, платежеспособный спрос.

Проблема обеспечения продовольственной безопасности как неотъемлемой составляющей национальной безопасности приобретает особую остроту. Стимулирующее действие рыночного механизма в развитых странах направлена, прежде всего, на обеспечение высокой эффективности производства предметов потребления. Потребность в утилитарных жизненных средствах, как пища, одежда, жилье существует постоянно и удовлетворение этих потребностей должно быть делом обыденным, надежным, устойчивым и бесперебойным. Именно соображения обеспечения социальной стабильности и безопасности заставляют все развитые страны регулировать ситуацию на продовольственном рынке, поддерживая платежеспособный спрос потребителей продовольствия и оказывая поддержку национальных сельскохозяйственных производителей [2].

Современные условия развития агропромышленного комплекса и отечественной пищевой промышленности вызывают необходимость в разработке новых теоретических подходов и принципов организации производств, что должно позволить более успешно решать задачи обеспечения продовольственной безопасности. Достижение цели устойчивого развития региона и обеспечения продовольственной безопасности его населения без реальной оценки сложившегося состояния представляется крайне затруднительным.

Отсутствие последовательности и системности в проведении трансформаций агропромышленного сектора экономики, снижение степени централизации в регулировании агропромышленного сектора и действие ряда объективных социально-экономических факторов усилили дифференциацию в уровнях развития регионов Украины [5]. Данная проблема больше коснулась регионов аграрной ориентации, к которым принадлежит и АР Крым, что снизило эффективность хозяйствования субъектов аграрного рынка и привело к ухудшению состояния продовольственной безопасности регионов.

Проблеме изучения обеспечения продовольственной безопасности, качества и безопасности продуктов питания посвящены работы многих отечественных исследователей. Основные аспекты указанной проблемы, в том числе ее рассмотрение в контексте рыночной трансформации экономики АПК и формирование аграрной политики, в значительной мере были изучены в научных работах В.Г. Андрийчука [1], Ю.Д. Билька [3], П.П. Борщевского, Л.В. Дэйэнко Л [4], С.М. Кваши [7], А.В. Кочеткова [8], И.И. Лукинова [9], О.М. Нижник [10], О.М. Онищенко [11], Б.Й. Пасхавера [13], П.П. Руснака [14], П.Т. Саблука [15], В.Г. Ткаченко [16], В.М. Трегобчука [17], О.М. Царенко [19], В.П. Щербаня [19] и других.

Цель статьи: обоснование основных направлений обеспечения региональной продовольственной безопасности в контексте формирования и реализации научно-обоснованной региональной аграрной политики по результатам анализа основных показателей характеризующих современное состояние продовольственной безопасности АР Крым.

Комплексную оценку продовольственной безопасности регионов предлагаем проводить по четы-

рем группам критериев: динамика производства продуктов питания, производство сельскохозяйственной продукции, в том числе и для целей личного потребления; доступность продуктов питания всем социальным слоям населения Крыма, то есть экономическую доступность продовольствия (платежеспособный спрос) – доходы, их распределение по группам населения и равномерность распределения, структура расходов, цены на продовольствие; показатели, характеризующие качество и соответствие продовольствия установленным требованиям и стандартам, безопасность и достаточность питания, калорийность и рацион питания; показатели, характеризующие уровень развития продовольственных рынков.

К сожалению, имеющаяся статистическая база не позволяет количественно определить ряд показателей и индикаторов. Таким образом мы в нашем исследовании опираемся на наиболее значимые из них. Современная индустрия продуктов питания в АР Крым насчитывает 413 предприятий по производству пищевых продуктов, это пятая часть всех промышленных предприятий республики. Следует отметить, что производство пищевых продуктов занимает ведущее место в объеме промышленного производства, на его долю приходится 33,9% объема реализованной промышленной продукции.

Анализ структуры производства предприятий пищевой промышленности показывает (табл.1), что значительная доля продукции производится и реализуется предприятиями мясной промышленности, в первую очередь благодаря постоянному развитию на Крымском полуострове базы птицеводства. Ее наличие обусловило увеличение выпуска мяса и мяса птицы мороженной в 2006г. по сравнению с 2005 г. в 2,5 раза, также наблюдается рост производства говядины и свинины соответственно на 71,7% и 86,8%.

Таблица 1

Производство отдельных видов продуктов питания в расчете на одного человека в год в АР Крым, кг. [6; 12; 20]

№ п/п	Виды продуктов питания	1995 г.	2000 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
1.	Зерновые культуры	575	434	278	507	490	517
2.	Овощи	86	76	55	53	54	68
3.	Фрукты и ягоды	34	55	53	13	25	18
4.	Мясо и птица	35,5	28,0	39,4	42,9	48,5	51,0
5.	Молоко	197,7	164,3	171,1	157,6	146,5	142,6
6.	Яйца(шт.)	210	182	229	230	246	258

Объем производства хлебобулочных изделий в расчете на одного человека в последние годы сокращается (в 2003 году он составил 43,6 кг, в 2004 году-42,1 кг, в 2005 году-40,7 кг, в 2006 году-37,2 кг). По сравнению с 2005г. прирост производства зерна в расчете на одного человека составил 5,5% (17кг), овощей 26% (14 кг), мяса-5,2% (2,5кг), яиц-4,9% (12 шт.). Однако данный показатель, рассмотренный в динамике за более длительный период 1995-2006г.г. имеет тенденцию к снижению, так среднедушевой уровень производства зерновых культур сократился на 10%, овощей-21%, фруктов, ягод-47%.

На функционирование регионального аграрного рынка влияет уровень платежеспособности населения. Сельскохозяйственная продовольственная продукция является товаром ежедневного спроса. Формирование спроса на продовольственные товары происходит под действием роста или снижения реальных денежных доходов населения и существенных структурных изменений в формировании доходов и расходов семей Украины. Экономическая доступность продовольственных товаров - это один из показателей продовольственной безопасности, характеризующий уровень доходов населения, который определяет реальную покупательную способность граждан приобретать продукты питания. В период 2000-2006 гг. рост цен на продовольственные товары в регионе в сопоставлении с ростом заработной платы происходил опережающими темпами, что приводило к снижению уровня экономической доступности продовольствия (табл. 2).

Данные таблицы 2 позволяют выделить два периода: 2000-2002 год, когда рост цен происходил опережающими темпами по сравнению с ростом как номинальной, так и реальной заработной платы и 2003-2006 год, сравнительно благополучный период роста покупательной способности насе-

ния, а значит и повышения, как доступности продовольствия, так и роста продовольственной безопасности в целом.

Таблица 2

Динамика номинальной и реальной заработной платы, индексов потребительских цен в АР Крым за период 2000-2006 гг. [6; 12]

	2000 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Номинальная заработная плата, грн	134	164	220	268	334	369
Цепные индексы номинальной заработной платы	113,3	122,3	133,9	122,1	124,4	127,6
Индекс реальной заработной платы, грн	104,3	99,8	124,2	121,2	117,9	119,3
Цепные индексы потребительских цен	116,7	132,5	103,0	96,2	109,7	111,6

В 2005 году цены на продукты питания возросли всего на 3%, а в 2004 г. даже уменьшились на 3,8%; в 2005 г. уровень их повышения составлял 9,7%. На протяжении указанного периода номинальная заработная плата увеличилась соответственно на 33,9%, 22,1% и 24,4%. В целом же за 2000-2006гг. стоимость продовольственных товаров в регионе выросла в 1,7 раза при повышении номинальной заработной платы в этот период в 2,8 раза, а реальной в 1,8 раза.

Потребление продуктов питания имеют определенные ограничения, которые обусловлены не только физическими потребностями, а и уровнем платежеспособности населения. Платежеспособность потребителей в значительной мере зависит от ценовых колебаний на продовольственные товары, составляющие значительную долю фактических затрат населения.

Таблица 3

Потребление основных видов продуктов питания в расчете на душу населения на одного человека за год в АР Крым, кг. [6; 12; 20]

№ п/п	Виды продуктов питания	1995 г.	2000 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
1.	Зерновые культуры	113,9	116,2	117,7	118,1	117,7	114,4
2.	Овощи	77,3	75,8	75,6	76,2	84,8	90,9
3.	Плоды и ягоды	39,2	40,7	32,7	27,8	33,7	32,7
4.	Мясо и птица	36,4	28,9	32,0	38,0	39,4	42,3
5.	Молоко	172,3	141,6	159,3	159,9	161,4	179,5
6.	Яйца(шт.)	164	167	210	214	234	250

Уровень потребления основных продуктов питания в АР Крым ниже, чем в целом по Украине. В значительной мере это обусловлено низким уровнем доходов населения региона. Зависимости между имеющимися доходами и уровнем потребления продуктов питания общеизвестна.

Анализ балансов основных продуктов питания свидетельствует о росте за исследуемый период фондов потребления овощей на 6,8%, мяса и мясопродуктов на 7,1%, молока и молочных продуктов на 10,8%, яиц на 6,3%, тем не менее, сократились фонды потребления хлебных продуктов, а также плодов, ягод на 3,1%.

В 2006 году фонды потребления плодов, ягод в АР Крым составил 80% объема производства данной продукции всеми категориями хозяйств, хлебных продуктов – 22% производства зерна, мяса и мясопродуктов – 83%, яиц – 97%. В то же время фонд потребления овощей населением республики превысил объемы его производства на 31%, молока и молочных продуктов на 26%. В сравнении с 1995 годом сократились лишь показатели среднедушевого потребления плодов, ягод на 17%. За исследуемый период уровень потребления овощей возрос на 18%, мяса и мясопродук-

тов на 16%, яиц – на 52%, молока и молочных продуктов на 4,2%.

Сравнительно высокие показатели самообеспеченности Крымского региона обусловлены низким покупательским спросом населения – средний уровень доходов не позволяет населению обеспечить потребление продуктов питания на уровне физиологических норм. Однако, не смотря на низкую покупательскую способность потребителей, ежегодно импортируются яйца куриные, плодоовощные консервы.

Важным критерием оценки уровня продовольственной безопасности региона выступает уровень инфляции, рост цен на продовольственные товары. Цепные индексы цен на продовольствие за период 1995-2006 г.г. как правило, превышали темпы инфляции (исключением явился лишь 2002 год), что свидетельствует об ускоренном росте цен на продукты питания по сравнению с ценами на другие элементы потребительской корзины. Темпы прироста цен на продовольствие за данный период на 2,6% превышали темпы прироста цен на промышленные потребительские товары и услуги. Эти цифры указывают, что продукты питания не становятся более доступными широким массам населения Крыма.

По данным Госкомстата Украины энергетическая ценность среднесуточного рациона питания жителей страны постепенно возрастает и колеблется в пределах от 2696 ккал в 1995 году до 2935 ккал в 2006 году. В сравнении с 2005 годом калорийность рациона одного среднестатистического жителя Украины выросла на 19 ккал, или на 0,7%. В структуре среднесуточного рациона питания по калорийности почти три четверти приходится на продукты растительного происхождения. Показатель калорийности среднесуточного рациона питания в АР Крым ниже, чем в других регионах Украины. В 2006 году он составил 2674 ккал, что на 34 ккал больше чем в 2005г., однако это меньше показателя по Украине на 8,9% (261 ккал).

ВЫВОДЫ

В современных условиях существует объективная потребность разработки и законодательного утверждения системы показателей продовольственной безопасности региона как необходимого условия оценки качества государственной аграрной политики.

Проведенный анализ основных показателей характеризует современное состояние продовольственной безопасности Крымского региона, показывает о негативном значении отдельных из них. В первую очередь это недостаточный уровень потребления основных продовольственных товаров, несбалансированность пищевого рациона, значительная дифференциация потребления продовольственных товаров, между отдельными группами населения, низкий уровень качества и безопасности продовольствия. Указаны факторы вызванные неудовлетворительной доступностью продуктов питания, несовершенной системой обеспечения их качества и безопасности, нерациональным использованием ресурсного потенциала и неэффективным управлением в сфере АПК.

Однако, необходимо акцентировать внимание на продовольственных проблемах региона, которые требуют решения: дифференциация населения Крыма по уровню доходов ведет к тому, что значительная часть населения Крыма имеет низкую покупательную способность; уровень общественного и личного производства удовлетворяет покупательный платежеспособный спрос, но не обеспечивает общий спрос населения Крыма; увеличением цен на сельскохозяйственную продукцию региона до уровня импортных цен; уменьшением региональных запасов; диспаритетом цен на сельскохозяйственное сырье, готовую продукцию, а также промышленные товары, выступающие основными элементами затрат при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции;

Таким образом, непропорциональный рост цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию характерен для большинства стран, однако если в экономически развитых странах применяются адекватные меры финансовой поддержки сельскохозяйственного товаропроизводителя и социальные программы по гарантированию своим гражданам минимально необходимого уровня потребления, то в Украине отсутствие необходимых государственных программ и дефицит бюджетных средств не позволяют предприятиям АПК обеспечить минимальный фиксированный уровень цен и доходов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Андрийчук В.Г. Оценка макро- и микропараметров экономики в контексте продовольственной безопасности Украины / В.Г. Андрийчук // Экономика АПК. – 2001. – № 5. – С. 61-65.
2. Балабанов В.С. Продовольственная безопасность: (международные и внутренние аспекты) / В.С. Балабанов, Е.Н. Борисенко. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2002. – 544 с.
3. Билык Ю.Д. Продовольственная безопасность Украины : состояние и перспективы использования потенциальных резервов / Ю.Д. Билык // Новая экономическая парадигма формирования стратегии национальной продовольственной безопасности Украины в XXI веке - К.: ИАЭ УААН, 2001. – С. 139-148.
4. Борщевский П. Продовольственная безопасность страны: состояние и тенденции / П. Борщевский, Л. Дейнеко // Развитие государства. – 2000. – № 1-6. – С. 66-73.
5. Ильичева А. Что такое продовольственная безопасность / А. Ильичева // Продовольственная газета. – 2001. – № 9 – Режим доступа: <http://www.book.uraic.ru/reference/217.txt>
6. Индексы потребительских цен / Статистический сборник // Госкомстат Украины. – К., 2004. – 63 с.
7. Кваша С. Конкурентоспособность отечественной аграрной продукции в условиях вступления Украины в ВТО / С. Кваша, О. Лука // Экономика Украины.- 2003. – № 10. – С. 79-85.
8. Кочетков А.В. Формирование системы показателей продовольственной безопасности страны / А.В. Кочетков, Р.В. Марков // Экономика АПК. – 2002. – № 9. – С. 43-49.
9. Лукинов И.И. Продовольственная безопасность и ее острота в мировом измерении / И.И. Лукинов // Экономика АПК. 2001. – № 4. – С. 33-36.
10. Нижник О.М. Продовольственная безопасность: анализ эколого-экономических проблем и пути их решения / О.М. Нижник // Вест. Сумского государственного аграрного университета. – Сумы, 2001. - Вып. 2. – С. 342-346.
11. Онищенко О.М. Рыночная адаптация продовольственного комплекса Украины / О.М. Онищенко, Б.И. Пасхавер, Л.В. Молдован и др.- К.: ИЭ НАН Украины, 1998. – 264 с.
12. Основные экономические показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий Автономной Республики Крым 2007 : [стат. сб.] – Симферополь: Главное управление статистики в АР Крым, 2007.- 85 с.
13. Пасхавер Б. Продовольственная доступность / Б. Пасхавер // Экономика Украины. – 2001. – №6. – С. 69-77.
14. Руснак П.П. О некоторых экономических аспектах развития агропромышленного производства / П.П. Руснак // Социально-экономическая модель постреформированного развития агропромышленного производства в Украине.- К.: ИАЭ УААН, 2000. – С. 139-143.
15. Саблук П. Аграрная экономика и политика в Украине: итоги прошлого и взгляд в будущее / П. Саблук // Научно-популярные очерки в трех томах. Т.2., Аграрная экономика в условиях демократического создания государства. - К.: ИАЭ УААН, 2001. – 484 с.
16. Ткаченко В.Г. Региональные аспекты стратегии развития сельского хозяйства / В.Г. Ткаченко / Стенограмма 3-х Всеукр. сборов (конгресса) ученых экономистов-аграрников: 29-30 марта. 2001 года. – К., 2001. – 114 с.
17. Трегобчук В.М. Продовольственная безопасность в контексте национальной безопасности государства / В.М. Трегобчук - К., ИЭ НАН Украины, 1999. – 56 с.
18. Царенко О.М. Теоретические фундаменты экономической ответственности за качество продукции и окружающей среды в АПК / О.М. Царенко // Новая экономическая парадигма формирования стратегии национальной продовольственной безопасности Украины в XXI веке. - К., ИАЭ УААН, 2001. - С. 124-130.
19. Щербань В.П. Экономические и социально-экологические основы формирования и развития продовольственной безопасности в Украине: автореф. дис. доктора экон. наук : 08.07.02 / Щербань В.П. – Сумы, 2004. – 36 с.
20. Финансовое состояние экономики АР Крым 2006 / Статистический сборник // Главное управление статистики в АР Крым. – Симферополь, 2006. – 37 с.