

УДК 177.72: 332.012.2

ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ И НОВЫЕ ПОДХОДЫ К РАЗВИТИЮ РЕГИОНА*Мартякова Е.Ю.*

Рассмотрена эволюция подходов к развитию благотворительности. Охарактеризована сложившаяся ситуация в социальном секторе в условиях транзитивной экономики. Обоснована взаимосвязь изменения социально-экономических условий развития общества и развития благотворительности. Даны предложения относительно новых механизмов развития благотворительности в современных условиях.

Ключевые слова: *благотворительность, развитие, риски, эволюция, механизм, мотивация, взаимодействие.*

Социальное развитие для современных национальных экономик является наряду с экономическим и экологическим направлениями целью устойчивого развития. Для транзитивной экономической системы привлечение дополнительных ресурсов (материальных, информационных, трудовых и др.) с целью ее модернизации национальной социально-экономической системы в условиях динамических изменений в Украине является актуальным. Особенно это актуально для реализации социальной политики, решения вопросов управления социальными рисками и социальным развитием, где средств одного государства, с одной стороны, не хватает, а с другой - большие социальные расходы снижают предпринимательскую активность. Одним из дополнительных решений современных социальных проблем и развития может выступать благотворительная деятельность - частная, корпоративная и общественная. Однако развитие благотворительной деятельности в Украине осложняется по ряду социально-экономических причин - нарушения традиций меценатства и инновационной благотворительной деятельности для большей части населения; отсутствие в обществе этического принципа занятия благотворительностью; присутствие в обществе недоверия к благотворительной деятельности; несовершенство законодательной базы и экономических механизмов мотиваций бизнеса к проведению благотворительной деятельности и развития со стороны государства, а также не отработанностью механизмов взаимодействия общества, бизнеса и власти. Все это приводит к тому, что в Украине еще не сложилась система благотворительной деятельности, которая может в дальнейшем стать существенным основанием для социальных преобразований общества. Исследования опыта благотворительной деятельности зарубежных авторов и анализ ведущих украинских ученых обосновывают большую роль благотворительной деятельности в формировании, а также социальном развитии общества и необходимость ее обновления и развития в современных условиях социальных преобразований.

Существенный вклад в развитие благотворительной деятельности и разработку механизмов ее преобразования, а также решение социальных проблем и развития в разных исторических периодах и условиях хозяйствования сделали следующие ученые: А. Стог, В. Ключевский, Ф. Георгиевский, С. Рункевич, П. Лыкошин, Н. Лосский, П. Буришкин, Г.Спенсер, Л. Витковская, Л.Полиан, А. Степанский, А. Боханов, Д. Бродский, Г.Ульянова.

Однако все существующие в настоящее время в теории модели, механизмы и инструменты благотворительной деятельности не рассматривают в системе мер реализации социальной политики государства необходимости взаимодействия всех ее субъектов благотворительности. В связи с этим важным становится вопрос рассмотрения развития благотворительной деятельности и регулирования этого процесса. Это определяет актуальность выбранной темы и требует исследования особенностей благотворительной деятельности и ее регулирования с целью модернизации социальной политики государства.

Цель статьи – проследить эволюцию механизма управления благотворительной деятельностью и его развитие в современных условиях.

В начале века в украинской действительности возникло и получило новый импульс развитие

такого явления, как благотворительность. В самом общем виде благотворительность – это социальное действие, имеющее добровольное начало, вызванное чувством сострадания и направленное на улучшение качества жизни человека.

Это одно из древнейших явлений, которое выражается в экономической форме помощи, получило новое развитие в Украине с новыми социально-экономическими условиями. Современная социально-экономическая среда, инициирующая развитие благотворительности, характеризуется изменениями, происходящими, с одной стороны, на цивилизационном уровне и касающимися: глобализации, интеграции, создания интернета, демографического и экономического кризисов, а с другой - внутринациональных последствий переходного периода к рыночной системе хозяйствования. Социально-экономическая природа происходящих изменений заключается в изменениях в структуре социальных (по направлению и масштабности) рисков, приводящих к экономической незащищенности населения или снижению их экономических возможностей развития. При этом процесс развития благотворительности характеризуется развитием большого количества коммерческих организаций, в той или иной степени причастных к возникновению социальных проблем - бедности, загрязнению окружающей среды, травматизму на производстве, безработице и др. Важное значение имеет также факт создания многочисленных объединений граждан, цель функционирования которых - получение социального результата посредством предоставления специализированных (социальных) услуг населению. Современность отличается также восстановлением и расширением церковной благотворительности.

Современный этап реформирования украинского общества актуализирует проблему формирования и закрепления норм современной цивилизации не только в сфере хозяйствования, но и в сфере общественной жизни. Фактором устойчивого развития ведущих государств мира является гражданское общество, что стало результатом длительного поступательного развития. Основой гражданского общества является самоорганизация населения. Факторы времени, исторического опыта прошлого, традиции и менталитета народа играют колоссальную роль в этом процессе.

Одной из первых работ по изучению истории благотворительности в России является работа ученого и исследователя А. Стога «Об общественном призрении в России» [13], опубликованная в 1818 году, которая обобщала реальную ситуацию отношения власти к бедности и борьбы с ней путем государственного регулирования и введения законодательных мер и указов. Эта работа была первым публичным исследованием, отражающим реальное состояние социальной жизни России конца XIII - начала XIX веков. Через три четверти века В. Ключевский в своем исследовании «Добрые люди древней Руси» 1892 г. [6] рассматривает благотворительность в большей степени как помощь самому себе, как духовное совершенствование, чем улучшение общественного благосостояния народа. Такой подход к толкованию филантропии своими корнями уходил в церковную благотворительность.

Значительным вкладом в изучение феномена благотворительности была практически одновременно работа П. Георгиевского «Призрение бедных и благотворительность» (1894р.) [4]. Предоставляя исторический обзор помощи бедным в разные эпохи, автор предлагает ответить на вопросы, как оказывать помощь на основе прошлого мирового опыта. С.Рункевич исследовал церковную благотворительность. В работе «Приходская благотворительность в Петербурге», 1900 г. [12] автор рассматривал организацию приходской благотворительности, а также благотворительность основанную на принципах самоуправления и разрабатывал направления совершенствования этой работы.

Исследовательская работа «Благотворительная Россия» под ред. П. Лыкошина (1901г.) [1] анализирует государственную, общественную и частную благотворительность в хронологическом порядке от начала русского государства до эпохи капитализма (IX – начало XXв.), а Н. Лосский в работе «Условия абсолютного добра» (1949г.) рассматривает идею побуждения человека к осуществлению поступков, направленных на благо бескорыстно, без извлечения личной пользы, прибыли или выгоды.

В работе П. Бурышкина «Москва купеческая» [3] дано исследование многочисленных купеческих семей России и их помощи нуждающимся, меценатству, благотворительности. Автор обо-

сновывает точку зрения, что не богатство стимулировало буржуазию к филантропии, а стремление установить баланс в обществе посредством улучшения качества жизни каждого отдельного человека, несмотря на его принадлежность к тому или иному классу. С точки зрения истории, мотивов и механизмов интересны не только исследования становления благотворительной деятельности российскими учеными старших поколений, но и исследования зарубежных специалистов.

Зарубежные публикации по вопросам благотворительности XIX и начала XX вв. во многих странах были инициированы ее интенсивным развитием в конкретных исторических условиях и были связаны с практическим становлением социальной работы в направлении помощи бедным в новых социально-экономических условиях бурного экономического развития.

Для выявления генезиса, факторов и направлений, становления и развития научной мысли о благотворительности рассмотрим исследования, касающиеся вопросов благотворительности ведущих западных ученых конца XIX – начала XX в.

Определенные периоды развития общества, связанные с войнами, конфликтами, революциями, кризисами, стихийными бедствиями и другими негативными факторами, влияющими на социальную, экономическую, политическую стороны развития государства и общества, приводят к увеличению числа уязвленной части населения: нищих, калек и др. Однако присутствует и та часть населения, которая в это же время обогащается. Таким образом, происходит расслоение общества и формируется, в общем виде, две категории граждан - имущие и неимущие. Стабилизировать ситуацию и выровнять социальное положение граждан - всегда было функцией государства и государственной власти. В отличие от государства, причиной действий которого являлась обязанность, параллельно существовало и общество, импульсом для действий которого служило сострадание к категории граждан, которые не имели средств к существованию и не были способны обеспечить себе достойную жизнь. В различные периоды истории возникали различные проявления сострадания. Так, одной из первоначальных видов поддержки неимущих являлась милостыня, т.е. проявление милосердия посредством материальной помощи. Милосердие – милость (добро) и сердце – два слова, соединенных в одно. Всегда это означало, что под милосердием подразумевается делание добра, милости, бескорыстное, идущее от человеческого сердца. Вот что писал об этом В.О. Ключевский: «Когда встречались две древнерусские руки, одна с просьбой Христа ради, другая с подавным во имя Христово, трудно было сказать, которая из них больше подавала милостыни другой: нужда одной и помощь другой сливались во взаимодействии братской любви обеих. Вот почему древняя Русь понимала и ценила только личную, непосредственную, благотворительность, милостыню, подаваемую из руки в руку, притом «отай», тайком не только от стороннего глаза, но и от собственной «шуйцы»» [6, с.81]. Впоследствии государственная власть в России и за рубежом запрещает такой вид помощи и даже борется с ним, опираясь на тот факт, что массовое и бесконтрольное подавание милостыни приводит к тунеядству и бесчисленному множеству нищих. Так, Полиан, французский депутат, в своей книге «Нищенствующий Париж» (*Paris qui mendie*) 1899г. [10] описывает собственный опыт нищенствования, в целях изыскания истинной его причины и сложности, практически доказывая, насколько может быть богат нищий. В книге «Благотворительная Россия» П.Лыкошин отмечает следующий факт: «Это были настоящие тунеядцы, трутни, не умеющие или давно отучившиеся работать. А настоящая бедность, оставленная без призора, страдания которой были неведомы большинству благотворителей, вынуждена была либо умирать «пухнуть с голоду» под соломенными крышами своих изб, либо, оторвавшись от сохи, идти по миру» [1, с.20].

Интересен опыт пожертвований открывающий мотивацию этого социального явления. Так, существовали и такие подающие, которые ухитрялись, расходуя, заработать. В исследовании «Благотворительная Россия» П. Лыкошин пишет, что ««милостивцы и «благодетели», жертвующие на храмы и монастыри, широкой рукой рассыпающие медные деньги пред нищей братией, ставящие ей столы, однако, нисколько не стеснялись сторичей возвращать эти деяния благие на спины населения, в роли управителей сами кормясь поборами и взятками и кормя своих присных. Обирав бедных, кормили нищих, беря взятки с неимущих, притесняя поборами нуждающихся, давали по-

дачку просящим Христовым именем, как встарь надеясь этим именем спасти свою душу и милостыней расчистить путь в светлый рай» [1, с.12].

В результате государство делает попытку сделать помощь нуждающимся более организованной и управляемой. Вследствие этого создается система призрения бедных, как система помощи неимущим. В Российской энциклопедии социальной работы указывается, что «Призрение – обратить взор с вниманием, участием, сочувствием, милосердием; дать кому-либо приют и пропитание» [11]. Ф.Брокгауз и И.Эфрон [2] считают, что «Общественным призрением занимается государство, принимая пожертвования от частных лиц». То есть призрение выступает социально-экономическим механизмом перераспределения ресурсов от неимущих к имущим. Э. Мюнстенберг отмечает, что: «общественное призрение бедных является призрением принудительным, т.е. таким, осуществление которого стоит в зависимости от принуждения, исходящего от государства, принуждение, которое включает в себе каждый закон». Этим указывается причина отличия призрения его от милостыни, а также введение такого понятия, как благотворительность. При этом отмечается, что благотворительность является противоположностью явления и понятия «призрение» [9, с.87]. В отличие от Э. Мюнстенберга, Ф.Брокгауз и И.Эфрон пишут, что «благотворительность - это или милостыня, или общественное призрение», что не является истиной в связи с тем фактом, что благотворительность не может быть принудительной. Такого же мнения придерживается Н. Лосский в своей монографии «Условия абсолютного добра» [7], отмечая, что благотворительность совершается человеком бескорыстно, без личной выгоды. Словарь Даля дает следующее определение благотворительности: «Благотворительность - свойство, качество благотворящего. Благотворитель - склонный к благотворению, благодетель, благододатель. Обычно разумеют: склонный делать добро, помогать бедным» [5].

Современный этап развития Украины характеризуется многочисленными изменениями, которые формируются под воздействием общецивилизационных, национальных и региональных факторов развития [8]. Влияние многочисленных факторов приводит к изменениям в социально-экономической системе развития, что формирует всевозможные общенациональные и групповые риски в социальном секторе. Эти риски в общем виде можно определить как риски сокращения средств существования и снижения жизненных шансов развития. Для управления социальными рисками (масштабными) в этой сфере человеческой деятельности в современной Украине с обретением независимости как и за рубежом созданы государственные институты социальной защиты (социальное страхование от несчастных случаев на производстве, безработицы, потери трудоспособности по возрасту и болезни), Вместе с тем в поле зрения государства не в полной мере попадают риски социальной направленности возникающие у локальных групп населения. В отдельных регионах существуют риски от неэффективных государственных институтов, к ним можно отнести: проблемы детей-сирот, беженцев, переселенцев, подвергшихся насилию, и др. Эти группы населения могут получить материальную поддержку и необходимые услуги в виде благотворительной деятельности, которую могут предоставлять бизнес-структуры в регионах их присутствия и общественные организации, находящиеся на территории. Алгоритм развития благотворительной деятельности при этом состоит из следующих этапов: любительская благотворительная деятельность, филантропия, движение за преобразования и управляемая благотворительность на основе взаимодействия власти, бизнес-структур и общества. При этом для каждого субъекта благотворительности присущи свои функции: государство отвечает за координацию всех действий партнеров, общественные организации диагностируют социальную среду и выделяют социальные проблемы, а бизнес- структуры финансируют мероприятия по коррекции социальных явлений и процессов. Одновременные меры по социальной защите государства и совместные действия бизнеса и общества под координацией государства по управлению групповыми рисками в социальном секторе экономики способствуют более полному решению социальных проблем и развитию социальных шансов в Украине, что помогает обеспечению устойчивости и развития ее регионов.

ВЫВОДЫ

Рассмотрение современных (90-е. XX – начало XXIV.) и периода конца XIX - начала XXв. работ в исследовательском поле «благотворительность» позволяет сделать выводы о том, что два обозначенных периода сопоставимы, так как представляют исследование национальных проблем в определенных социально-экономических условиях, которые претерпевают серьезные изменения. Социально-экономические изменения приводят к возникновению новых видов социальных рисков и групп населения, которые им подвергаются, но зачастую они не попадают в поле зрения государства, так как не соответствуют масштабности классическим социальным рискам, однако являются значимыми для устойчивого развития региона и национальной экономики. Одной из новых технологий обеспечения благотворительной деятельности в регионе является технология взаимодействия всех субъектов благотворительности под координацией государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Благотворительная Россия. История государственной, общественной и частной благотворительности в России. под ред. П. И. Лыкошина. Т.1. – СПб. 1903.- 328 с .
2. Брокгауз Ф.А. Энциклопедический словарь / Ф.А. Брокгауз, И. А. Ефрон. - СПб.: Издательство «ЭКСМО», 2007. - 704 с.
3. Бурьшкин П. А. Москва купеческая : мемуары / П.А. Бурьшкин.- М.: Высшая школа, 1991.- 352 с.
4. Георгиевский П. И. Призрение бедных и благотворительность / П.И. Георгиевский - С.-Пб.: Типография Морского министерства, 1894. – 118 с.
5. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. - 4-е изд.- СПб.-Москва: Изд. т-ва М.О.Вольф, 1914. Репринтное переиздание: М: Цитадель, 1998. -
6. Ключевский В. О. Добрые люди Древней Руси / В.О. Ключевский. – М., 1990.- С. 77–94.
7. Лосский Н.О. Условия абсолютного добра . Основы этики. // Н.О. Лосский. - М.: Изд-во Политической литературы, 1991. – 368 с.
8. Мартякова Е.В. Экономический механизм реформирования социальных процессов: страхование, маркетинг, риск-менеджмент: моногр. /НАН Украины. Ин-т экономики пром-сти. – Донецк: ИЭП, 2003. – 590 с.
9. Мюнстерберг Э. Призрение бедных: пер. с нем. А.И. Браудо, В.А. Гагена. - СПб., 1900. – 322 с.
10. Полиан Л. Нищенствующий Париж / Л. Полиан. – СПб.: 1899. -189 с.
11. Российская энциклопедия социальной работы. Т.2 / под ред. А.М. Панова, Е.И. Холостовой. - М.: Институт социальной работы, 1997. - 406 с.
12. Рункевич С. Приходская благотворительность в Санкт-Петербурге: Историографические очерки.- СПб., 1900. – 313 с
13. Стог А. Об общественном призрении в России /А. Стог – СПб., 1818. –385 с.