

УДК 332.1(477)

**ЭКОНОМИКО-ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО
ОРИЕНТИРОВАННОЙ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА***Михуринская Е.А.*

Рассмотрены подходы к формированию институционального обеспечения социально ориентированной экономики региона. Результаты исследований позволили разработать экономико-организационный механизм реализации приоритетов и целей социально ориентированной экономики с учетом региональных особенностей организации экономического пространства.

Ключевые слова: региональная общественная система, регион, экономическое пространство, экономико-организационный механизм, социально-ориентированная экономика.

Структурные преобразования, характерные для современного этапа социально-экономического развития АР Крым, которые проявляются в иррациональном использовании природных ресурсов, усилении социальной дифференциации населения, снижении уровня жизни, деградации хозяйственной системы, а также в отсутствии прогрессивных структурных сдвигов в технологическом и инновационном развитии, обуславливают необходимость трансформации социального пространства региональной общественной системы. В этой связи необходимым является формирование дееспособных цивилизационных рыночных институций, обеспечивающих согласованность целей и конкретизацию результатов социально-экономического развития, что позволит создать благоприятные условия для повышения уровня информатизации общества, интеграции человеческого капитала и активизации предпринимательской и инновационной среды как системообразующих факторов социально ориентированной экономики.

Поэтому разработка институционального обеспечения развития социально ориентированной экономики региона должна основываться на совокупности методов, приемов и правил управления, способных обеспечить исполнение институциональной системой функций согласованности и интегрированности и создать условия для достижения приоритетов социально-экономического развития региона. Это позволит совершенствовать инструментарий регулирования социально ориентированной экономики региона, что в свою очередь, обеспечит гармонизацию процессов взаимодействия социальных акторов, структур власти и субъектов бизнеса и минимизирует противоречия, возникающие в сложной многоуровневой системе экономических отношений относительно удовлетворения общественных и частно-экономических интересов.

Следует отметить, что в научных трудах А. А. Аузана [2], В.М. Гейця [4], М. И. Долишнего [3], Т.И. Заславской [5], В. Л. Иноземцева и Е.С. Кузнецовой [6], О.Ф. Новиковой [7] достаточно широко рассмотрены проблемы государственного регулирования регионального развития в контексте социальных ориентиров общества. Однако дальнейшего уточнения требуют подходы к разработке экономико-организационного механизма развития социально ориентированной экономики региона, позволяющего учитывать характер и степень влияния факторов внешней и внутренней среды социального пространства региона.

Данными аспектами предопределяется актуальность и цель исследования, которая состоит в обосновании экономико-организационного механизма развития социально ориентированной экономики региона.

Следует отметить, что разграничение административных и экономических методов регулирования социально-экономического развития региона в некоторой степени условно. Ученые В.М. Геец [4], М.И. Долишний [3] и О.Ф. Новикова [7] отмечают, что эффективность государственного регулирования в социально-экономической сфере обеспечивается единством стратегических и тактических целей, которые формируются посредством нормативно-правовых документов и регламентируются закономерностями экономического развития общества, что предполагает комплексное использование основных регуляторов регионального развития. При этом несогласованность административных и экономических методов государственного регулирования социально-экономического развития региона

проявляется, прежде всего, в нарушении институционального равновесия, что связано с фрагментарностью и недостаточной эффективностью правовых норм и правил организации хозяйственной деятельности, обуславливающих конфликт экономических и социальных интересов.

Так, законодательно определены основные направления региональной политики, обеспечивающие совершенствование правового регулирования хозяйственных отношений, а также административных отношений между регуляторными органами или другими органами государственной власти и субъектами хозяйствования, недопущение принятия экономически нецелесообразных и неэффективных регуляторных актов, уменьшение вмешательства государства в деятельность субъектов хозяйствования и устранения препятствий для развития хозяйственной деятельности, которая осуществляется в рамках, в порядке и способом, которые установлены Конституцией и законами Украины.

Вместе с этим, согласно Конституции Украины (ст.13), государство призвано обеспечить «социальную ориентацию экономики», что предусматривает регламентацию социальной направленности экономической и другой деятельности государства в вопросах предпринимательской деятельности, прав собственности, социальных выплат и социальной помощи, обеспечение достаточного уровня жизни, защиту других экономических и социальных интересов (ст.1, 3, 13). Однако, согласно трендам основных показателей, характеризующих уровень человеческого развития в Украине (Human Development Index, HDI - Индекс развития человеческого потенциала) и отражающих фактическое состояние здоровья и долголетия нации, доступность образования и уровень жизни, Украине соответствует лишь 85 позиция в мировом рейтинге (HDI - 0,796), что значительно ниже уровня 2005 г. (78 позиция) и свидетельствуют о полной десоциализации экономического развития, обусловленной низкой заработной платой, неблагоприятными экологическими условиями, дестабилизацией рынка труда и неэффективностью социальной политики государства.

Так, в качестве наиболее дееспособных форм региональной социально-экономической политики выделяют стратегическое планирование, прогнозирование, региональное программирование и стимулирование, реализация которых предполагает использование совокупности административных и экономических методов государственного регулирования экономики региона, (табл.1).

Таблица 1

Вектор воздействия административных и экономических методов государственного регулирования экономики региона

Административные методы	Экономические методы
Основаны на конкретно-адресных заданиях, а также ориентированы на достижение целей системы посредством формирования ее четкой структуры, создания условий для подготовки, принятия и реализации управленческих решений	Предусматривают выбор и обоснование стратегических направления развития и базируются на правилах общественного поведения
Выражают прямое воздействие на управляемые объекты, сконцентрированы, преимущественно, на достижении интересов органа управления	Оказывают опосредованное воздействие на объекты управления, учитывают экономические интересы субъектов управления
Основная доля ответственности за принимаемые решения относится на органы управления, в то время, как права управляемых объектов ограничены	Предполагают полную самостоятельность хозяйствующих субъектов при высокой ответственности за предпринимаемые действия и их последствия
Административные распоряжения, как правило, однозначны, требуют обязательного исполнения, не допускают существенных отклонений от распоряжений и предусматривают ответственность субъектов управления за уклонения от выполнения приказов	Побуждают хозяйствующие субъекты к подготовке альтернативных решений и выбору оптимального решения с точки зрения интересов данного субъекта и с учетом допустимого экономического риска

Рассматривая в данном контексте проблемы государственного регулирования социально-экономического развития АР Крым, следует отметить, что они в полной мере отражают общенациональные тенденции и подтверждают необходимость реформирования целей и приоритетов социально-экономического развития региона, ориентированных на достижение экономических результатов, соответствующих социальным интересам и потребностям общества. В этой связи автор разделяет мнение О.Ф. Новиковой [7], обосновывающей приоритетную роль государства в регулировании социально ориентированной экономики, реализация основных направлений которой предполагает совершенствование законодательных и правовых основ регулирования социальной сферы, формирование институционального обеспечения, а также реструктуризацию бюджетной и фискальной политики государства посредством социализации бюджета.

Учитывая, что основными характеристиками, предопределяющими содержание понятия механизм управления являются согласованность целей, конкретизация результатов, обеспечение стимулирования и мотивации субъектов управления, а также распределение ресурсов, предлагается экономико-организационный механизм развития социально ориентированной экономики региона, отражающий специфику взаимодействия процесса принятия управленческих решений, методов и инструментов регулирования, формирующих условия для трансформации социального пространства региональной общественной системы, (рис.1).

Методологическую основу научных суждений относительно разработки экономико-организационный механизм развития социально ориентированной экономики региона, составляют результаты исследований концепций и положений пространственного развития, а также мировой опыт использования специальных регуляторных режимов организации экономической деятельности, предусматривающих использование инструментов государственной политики, включающих инвестиционные гранты, налоговые льготы, «налоговые каникулы», субсидии и др. преференции, гарантирующие свободное перемещение финансового, реального, человеческого, интеллектуального и др. видов капитала с целью обеспечения экономического роста. Учитывая, что цели и задачи специальных экономических зон устанавливаются в соответствии с приоритетами региональной общественной системы, государственные преференции целенаправленно воздействуют на экономику региона посредством создания условий для эффективного развития приоритетных видов экономической деятельности.

Дееспособность экономико-организационного механизма развития социально ориентированной экономики региона обеспечивается оптимальным сочетанием методов и инструментов регионального управления, направленных на развитие межрегиональной кооперации, специализации и интеграции производства, основываясь на демократизации регионального управления и расширении форм международного сотрудничества.

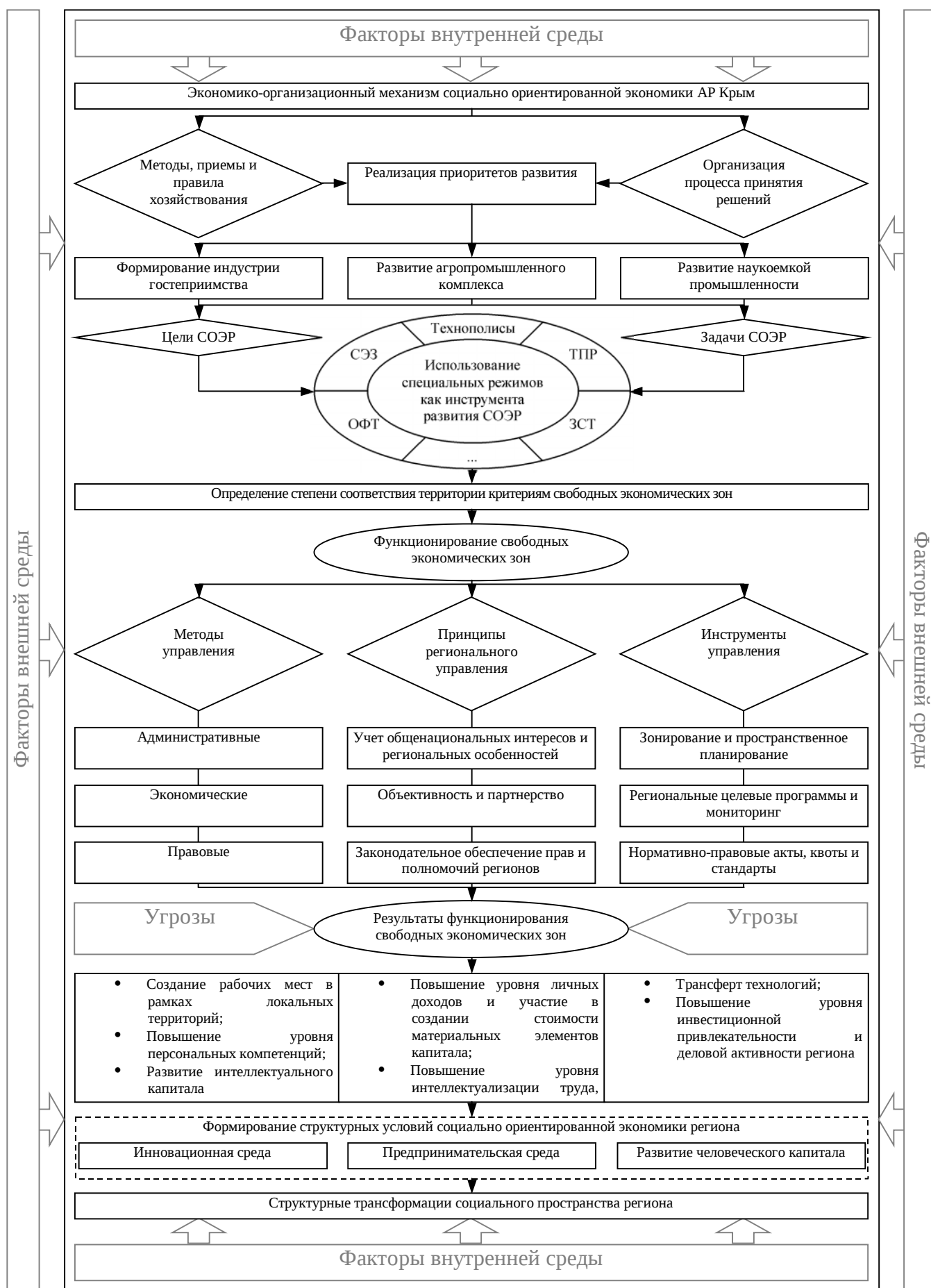


Рис.1. Экономико-организационный механизм развития социально ориентированной экономики региона

ВЫВОДЫ

В заключение отметим, что реализация разработанного экономико-организационного механизма развития социально ориентированной экономики АР Крым обеспечит достижение основных приоритетов социально-экономического развития, в качестве которых рассматриваются формирование индустрии гостеприимства, развитие агропромышленного комплекса и наукоемкой промышленности на основе сбалансированного использования природно-ресурсного потенциала, учитывая социальные интересы общества. Поэтому следует рассматривать институциональное обеспечение реализации экономико-организационного механизма развития социально ориентированной экономики АР Крым через призму основных приоритетов социально ориентированной экономики АР Крым, что позволит конкретизировать направления реализации экономико-организационного механизма развития социально ориентированной экономики АР Крым и обеспечить экономическую безопасность региональной общественной системы посредством повышения уровня персональных компетенций населения, расширения сфер приложения человеческого и интеллектуального капитала, повышения уровня информатизации общества и интеллектуализации труда, трансферта технологий, а также повышения уровня инвестиционной привлекательности и деловой активности региона.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. И. Абалкин / Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 18
2. Аузан А. А. Экономическое значение гражданского общества / А. А. Аузан, В. Л. Тамбовцев // Вопросы экономики. – 2005. – № 5. – С. 28–49.
3. Долішній М. І. Актуальні завдання регіональної політики України в сучасних умовах / М. І. Долішній // Регіональна економіка. – 2004. – №3. – С. 16–32.
4. Економіка України: підсумки перетворень та перспективи зростання : [під ред. В.М. Гейця]. – Х.: Форт, 2000. – 392 с.
5. Заславская Т. И. Социетальная трансформация российского общества: деятельностно-структурная концепция / Т. И. Заславская – М.: Дело, 2002. – 568 с.
6. Иноземцев В. Л., Кузнецова Е. С. В поисках идентичности: европейская социокультурная парадигма / В. Л. Иноземцев, Е. С. Кузнецова // Мировая экономика и международные отношения. – 2002. – № 6. – С. 11.
7. Новікова О. Ф. Соціальна орієнтація економіки: механізми державного регулювання : моногр. / О. Ф. Новікова, С. М. Гріневська, Л. Л. Шамілева. — Донецьк: ТОВ «Цифрова типографія», 2009. — 220 с.