

Региональная экономика

УДК 332.1

СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ

Бережная И.В., Михуринская Е.А.

Рассмотрены подходы к типизации свободных экономических зон как наиболее прогрессивной формы организации экономической деятельности в регионе. Представлены результаты анализа зарубежного опыта функционирования свободных экономических зон, а также выявлены условия, предопределяющие возможность их организации в рамках региональной общественной системы.

Ключевые слова: региональная общественная система, регион, свободные экономические зоны, экономическое пространство, региональные особенности.

Современное развитие региона характеризуется значительной трансформацией экономических целей в отношении необходимости реализации социальных потребностей общества, что требует проведения эффективной регуляторной политики, направленной на стабилизацию экономической, экологической, социо-культурной и др. составляющих территориальной общественной системы. При этом государственное регулирование региональной экономики должно осуществляться на основе гармоничного сочетания общественных и частно-экономических интересов, что предусматривает разработку научно-обоснованных механизмов, целей, принципов и направлений социально-экономического развития региона.

В качестве одного из наиболее прогрессивных инструментов государственной политики, позволяющих осуществлять регулирование социально-экономического развития региона, теоретическая наука рассматривает специальные режимы организации экономической деятельности. При этом процесс оптимизации режимов организации экономической деятельности региона предполагает разработку специальных стимулирующих (льготных) и ограничительных режимов, использование которых создаст условия для установления четкого порядка взаимоотношений между обществом, хозяйствующими субъектами и институтами власти. Таким образом, использование специальных режимов в качестве институционально-стимулирующей формы организации экономической деятельности позволяет решить совокупность политических, экологических, демографических, социальных и других проблем общества.

В этой связи актуальным является исследование научных и прикладных основ региональной политики в части использования специальных режимов организации экономической деятельности, создающих условия для повышения уровня конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности территории, а также для стимулирования экономической активности предпринимательских структур и населения.

Целью статьи является систематизация современных подходов к классификации свободных экономических зон как формы организации экономической деятельности в регионе, а также анализ зарубежного опыта их функционирования и развития.

Следует отметить, что современные ученые [1-5] определяют свободные экономические зоны (СЭЗ) как наиболее прогрессивную форму организации экономической деятельности, которые эволюционировали от торговых и промышленных зон к технополисам и научно-технологическим центрам. Однако, несмотря на активное исследование данной проблемы, недостаточно изучены остаются вопросы, связанные с выявлением особенностей функционирования свободных экономических зон в рамках региональной общественной системы, что и определяет актуальность данной публикации.

Наиболее общим критерием разграничения типов свободных экономических зон является их организационно-функциональная структура, в соответствии с которой выделяют торгово-складс-

кие, промышленно-производственные, технико-внедренческие и сервисные зоны. Вместе с этим, достаточно распространенными являются критерии, классифицирующие СЭЗ в зависимости от сферы действия, границ и режимов функционирования, степени интегрированности в мировую и национальную экономику, формы собственности и др. (табл. 1).

Таблица 1

Характеристика типов свободных экономических зон

Тип СЭЗ	Цель функционирования	Характеристика СЭЗ	Примеры
Свободные таможенные (налоговые) зоны	Увеличение объемов грузооборота и ускорение движения товаров	Предусматривает отмену (смягчение) от таможенных тарифов и экспортно-импортного контроля движения товаров; освобождение от косвенных налогов и налогов на импортные товары.	Порт Гамбург
Свободные беспошлинные зоны, зоны беспошлинной розничной торговли	Увеличение товарооборота	Предусматривает полную или частичную отмену таможенных пошлин и экспортно-импортного контроля над товарами, отмену тарифов и косвенных налогов для субъектов, находящихся за пределами государственной границы.	Венгрия, Болгария, беспошлинные магазины в международных портах и аэропортах
Зоны свободной банковской деятельности	Увеличение конкурентоспособности национальных банков	Предусматривает льготный режим осуществления банковских операций и требований к резервному фонду. Применяется только по отношению к зарубежным клиентам.	Банки Лондона и Люксембурга
Зоны свободной страховой деятельности	Увеличение конкурентоспособности национальных страховых организаций	Предусматривает льготный режим осуществления страховых операций, отмену ограничивающего страхового регулирования. Применяется только по отношению к зарубежным клиентам.	Ллойдс в Лондоне, ЗСД деятельности в Нью-Йорке
Зоны свободной торговли	Увеличение товарообращения	Предусматривает отмену тарифов, непрямых и прямых налогов.	Шри-Ланка, Малайзия, Египет
Свободные экспортно-производственные зоны	Увеличение экспортного потенциала страны за счет развития конкурентоспособности производства	Предусматривает льготный торговый, таможенный и налоговый режим.	Республика Корея, Мексика, Индия, Болгария, Венгрия, Югославия, Англия
Зоны свободного предпринимательства	Активизация процессов рыночных преобразований	Предусматривает отмену тарифов и других ограничений, связанных с регистрацией и функционированием фирм.	Польша, Китай, США
Оффшорные зоны	Привлечение иностранного капитала	Предусматривает упрощенный процесс регистрации компаний, полное (частичное) освобождение от налогов, отсутствие требований по предъявлению отчетности, низкая стоимость ежегодной поддержки, конфиденциальность. Льготный режим предоставляется только для финансово-кредитных и торговых операций с иностранными резидентами и в иностранной валюте. Оффшорная компания не имеет права осуществлять какую-либо хозяйственную деятельность в оффшорной зоне, где она зарегистрирована.	Острова: Багамские, Британские, Виргинские, Сейшельские и др. Доминика, Белиз, Гибралтар, Панама, Маврикий и др.

Несмотря на существующее многообразие типов свободных экономических зон, наиболее активно развиваются зоны свободной торговли, представляющие собой беспошлинную торговую и складскую зону, которая, оставаясь частью национальной территории, с точки зрения таможенного режима, рассматривается как находящаяся за пределами государственной границы.

Первые зоны свободной торговли были созданы в США с целью активизации внешнеторговой деятельности и предусматривали снижение таможенных затрат на производство автомобилей, а также в морских портах Германии, Дании, Финляндии и Греции, в рамках которых распространялись льготные таможенные режимы. Кроме зон свободной торговли в промышленно-развитых странах получили широкое распространение научно-технологические зоны и центры оффшорного бизнеса.

Научно-технологические зоны представляют собой территориально сгруппированную совокупность лабораторий и производственных помещений, предоставляемых на льготных условиях в аренду венчурным фирмам, специализирующимся на коммерческом освоении перспективных научных идей. Зоны такого типа создаются с целью обеспечения разработки и внедрения современных технологий, научно-технических достижений, новых наукоемких видов продукции посредством привлечения национальных и иностранных инвестиций [3].

Оффшорные зоны представляют собой государство или его часть, в пределах которой для компаний-нерезидентов определяется особый режим регистрации и организации деятельности. Для оффшорных зон характерны упрощенный и ускоренный процесс регистрации нерезидентов, заниженные ставки налога на прибыль и подоходного налога с физических лиц, гарантия конфиденциальности деятельности, освобождение от государственного валютного контроля и др.

В целях защиты национального бизнеса оффшорным компаниям запрещено заниматься любой предпринимательской деятельностью в пределах оффшорной зоны, основные доходы которой складываются от сборов за регистрацию и перерегистрацию, налоговых поступлений, расходов оффшорных компаний на содержание в зоне их постоянных представительств (секретарских бюро). Во многих оффшорах обязательным является предоставление рабочих мест для трудоустройства местного населения, что позволяет региону решать, в некоторой степени, проблему занятости. В качестве примеров наиболее эффективных оффшорных зон следует рассматривать Багамские, Британские, Виргинские, Каймановы острова, Гибралтар, остров Мэн, Кипр.

В целом, в развивающихся странах насчитывается около 300 СЭЗ, в которых занято около 3 млн. человек, а их экспорт составляет 15 млрд. долл. США. При этом наибольшее распространение получили экспортно-производственные или экспортно-промышленные зоны (ЭПЗ), которые, как правило, специализируются на развитии электронной, швейной и текстильной промышленности и всегда ориентированы на внешний рынок. В наибольшей степени экспортно-производственные зоны функционируют в развивающихся странах Азии: Республика Корея (Масан), о. Тайвань (Гаосюн), Малайзия (Пинанг), Филиппины (Багио), Сингапур (Джуронг) и др. [3]. Важной особенностью функционирования экспортно-производственных зон является полное освобождение иностранных компаний от всех налогов сроком на 5 лет, предоставление дополнительных льгот по истечению данного срока, а также эффективное взаимодействие с местными органами власти.

В странах Центральной и Восточной Европы также преобладают экспортно-производственные зоны, основная цель функционирования которых состоит в создании дополнительных рабочих мест и стимулировании развития национального промышленного производства. Однако наиболее прогрессивными являются свободные экономические зоны, расположенные в развивающихся странах восточной Азии, поскольку для них характерны высокая мобильность все видов активов, наиболее благоприятные условия регистрации и организации бизнеса, лояльное налоговое и таможенное законодательство, а также разнообразие форм государственных преференций.

ВЫВОДЫ

Принимая во внимание зарубежный опыт развития территорий как свободных экономических зон, а также, базируясь на результатах исследования теоретических подходов к определению основных целей и принципов их функционирования, нами выявлены условия, необходимые для организации данной формы экономической деятельности:

- наличие благоприятного географического и транспортного положения по отношению к внешнему и внутреннему рынкам;
- наличие развитых транспортных коммуникаций и узлов (морских портов, автомобильных и железных дорог, международных аэропортов, международных транспортных коридоров);
- обеспеченность объектами производственной (электроснабжение, водоснабжение и др.) и социальной инфраструктуры (жилые комплексы, больницы и др.);
- достаточный по запасам и ценности природно-ресурсный потенциал (в первую очередь, запасы углеводородного сырья, цветных металлов, лесных ресурсов и др.);

- наличие относительно «дешевой» рабочей силы и квалифицированного персонала;
- политическая стабильность с точки зрения законодательной базы;
- благоприятная экологическая ситуация или отсутствие ограничений экологического характера.

Кроме этого, необходимо учитывать конкретные условия, предопределяемые функциональной направленностью каждой зоны, характером ее экономических связей, а также степень интегрированности в национальную и мировую экономику. Так, для организации внешнеторговых зон, основными требованиями являются: благоприятное географическое расположение или близость коммуникационных сетей (транспортные узлы, морские порты, автомобильные и железные дороги межгосударственного сообщения, международные аэропорты, транспортные коридоры), а также близость к государственной границе и наличие производственной инфраструктуры.

При выборе места расположения торгово-производственных зон наиболее важными критериями являются наличие материально-технической базы производственного назначения и соответствующего природно-ресурсного потенциала, а также обеспеченность региона высококвалифицированными кадрами.

Для экономических зон научно-технического типа определяющим является наличие инновационного потенциала и человеческого капитала, конструкторских центров, экспериментальной и производственной базы, развитой сети информационных коммуникаций.

Возможность развития территории как свободной экономической зоны туристско-рекреационной направленности предопределяется, прежде всего, наличием уникального природно-ресурсного потенциала и высококвалифицированных кадров, а также уровнем сервиса предприятий инфраструктуры.

С целью обоснования целесообразности развития оффшорных зон, следует оценивать абсолютный уровень налогов, возможность безналогового перевода доходов из одной страны в другую, условия предоставления налоговых кредитов и налоговых соглашений, а также степень государственного контроля за иностранными вкладами в валюту.

В заключении отметим, что существующее многообразие типов свободных экономических зон и наличие альтернативных условий их создания, позволяют адаптировать наиболее приемлемые для территории формы организации экономической деятельности, учитывая региональные особенности размещения производительных сил, специфику административно-территориального устройства государства, а также уровень экономической активности населения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Долішній М. І. Актуальні завдання регіональної політики України в сучасних умовах / М. І. Долішній // Регіональна економіка. – 2004. – №3. – С. 16–32.
2. Долішній М. І. Регіональна політика: методологія, методи, практика / М. І. Долішній. – Львів: НАН, Інститут регіональних досліджень, 2001. – 700 с.
3. Ляшенко В.І. Регулювання розвитку економічних систем: теорія, режими, інститути / В.І. Ляшенко. – Донецьк: ДонНТУ, 2006. – 668 с.
4. Пирожков С. Національна безпека України: сучасне розуміння / С. Пирожков, В. Селіванов // Вісник АН України. – 1992. – № 9. – С.3–10.
5. Сенчагов В. К. Экономическая безопасность: геополитика, глобализация, самосохранение и развитие / В. К. Сенчагов. – М. : Финстатинформ, 2002. -С.38.