

УДК 502.1

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ  
ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В КУРОРТНЫХ РЕГИОНАХ***Чугунова Т.Н., Фененко А.С*

*Рассмотрена сущность эколого-экономического механизма природопользования в курортном регионе. Раскрыты организационно-экономические аспекты управления природоохранной деятельностью курортного региона.*

**Ключевые слова:** *эколого-экономический механизм природопользования, природоохранная деятельность, курортный регион.*

В настоящее время большое внимание уделяется региональному развитию, которое обуславливается рациональным использованием их экономического и природно-ресурсного потенциала. Определение специализации позволяет выделить группу курортных регионов, для которых особое значение приобретает реализация эколого-экономического механизма природопользования.

По отношению к использованию природных условий и ресурсов предприятия курортных регионов можно условно разделить на две группы. Часть действующих производственных предприятий не зависит от сырьевой базы региона, использует только ее территорию, трудовые ресурсы и рынок сбыта. Природно-рекреационный потенциал и состояние окружающей природной среды региона являются средством производства для предприятий курортно-рекреационного назначения, определяют их медицинскую специализацию и возможность круглогодичного функционирования.

В системе государственной исполнительной власти, в том числе на региональном уровне сохраняется многоотраслевая структура регулирования природопользованием. Функции управления природно-ресурсным потенциалом распределены между различными министерствами и ведомствами, что приводит к неэффективности, дублированию и слабой координации действий на региональном уровне.

Согласно действующему природоохранному законодательству, экономические меры обеспечения охраны окружающей природной среды предусматривают:

- определение источников финансирования мероприятий по охране окружающей природной среды;
- установления лимитов использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и размещение отходов производства;
- установление нормативов платы и размеров платежей за специальное использование природных ресурсов;
- установление нормативов платы и размеров платежей за загрязнение окружающей среды;
- предоставление субъектам предпринимательской деятельности и гражданам налоговых, кредитных и иных льгот при проведении природоохранных мероприятий;
- возмещения в установленном порядке убытков, причиняемых нарушением природоохранного законодательства.

Анализ управления природоохранной деятельностью позволяет утверждать о неэффективности сложившейся системы на региональном уровне. Часть средств (50%), поступающих от платежей за загрязнение окружающей среды аккумулируются в составе местных бюджетов на счетах фондов охраны окружающей природной среды. Средства фондов имеют целевое назначение и являются основным источником финансирования региональных экологических программ. Отмечается, что объем средств фонда охраны окружающей природной среды зависит от объема поступающих загрязнений. Естественно, исполнительные органы заинтересованы в увеличении объема средств. Но, одновременно, их основной задачей является обеспечение экологических условий жизнедеятельности населения, что требует принятия мер по уменьшению поступления загрязняющих веществ в природную среду.

Специалистами отмечается также, что около 70% средств, имеющих целевое назначение, используются неэффективно, не всегда по целевому назначению, так как для этого не создана соответствующая инфраструктура и недостаточно разработана нормативно-законодательная база.

Кроме того, учитывая, что экологические платежи относятся на себестоимость продукции и фактически возвращаются предприятию, товаропроизводители не заинтересованы в увеличении финансирования при-

родоохранных мер, так как затраты на их проведение значительно превышают обязательные платежи за загрязнение окружающей природной среды. Установленные нормативы платежей недостаточно гибко реагируют на экономическую ситуацию, в частности, на инфляционные процессы. При таком подходе постоянное уменьшение поступления средств заложено в процедуре формирования местных фондов охраны окружающей природной среды

Несовершенство существующей системы экономического регулирования природопользования, статистического учета и системы бухгалтерского учета создают возможности уклонения от расчета и оплаты платежей в полном объеме, а финансирование природоохранных мер за счет собственных средств предприятий не соотносится с другими экономическими показателями и рычагами хозяйственной деятельности.

В соответствии с Постановлением Верховной Рады Украины от 5 марта 1998г. № 188/98-ВР «Об основных направлениях государственной политики Украины в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности» реализация государственной экологической политики осуществляется на трех уровнях – национальном, региональном и местном.

Основная часть функций по формированию экономического механизма природопользования реализуется на государственном уровне. Это, прежде всего, разработка и принятие законодательных актов, установление порядка отчисления и размеров платежей за специальное использование природных ресурсов, утверждение лимитов, выделение средств из бюджета на строительство природоохранных объектов и т.д.

На республиканском (или областном) уровне экономический механизм природопользования реализуется в разработке лимитов на использование природных ресурсов, сбросы и выбросы загрязняющих веществ и размещение отходов в окружающей природной среде, взимании и определении размеров платежей за загрязнение, в формировании фондов охраны окружающей природной среды, финансировании части природоохранных мероприятий в регионе и т.д.

В сложившихся условиях региональная политика управления природоохранной деятельностью в курортно-рекреационных регионах должна быть направлена на обеспечение оптимальных условий функционирования курортно-рекреационных объектов. Только в этом направлении необходимо формировать региональную стратегию управления природопользованием и создать все необходимые экономические рычаги для обеспечения эффективного развития объектов рекреационной сферы.

В связи с этим, главная задача государственных и региональных органов управления состоит в формировании новой системы эколого-правовых отношений, позволяющих включить экологические и санитарно-гигиенические требования в сферу производственно-хозяйственной деятельности и обеспечить необходимые условия приоритетного развития рекреационного комплекса. Результативность экологической политики будет зависеть от действенности применяемых инструментов экологического менеджмента. Одним из наиболее значимых в реформировании региональной политики социально-экономического развития в Украине должен стать акцент на необходимость трансформаций в системе полномочий принятия управленческих решений региональными органами управления. Прежде всего, имеется в виду расширение прав местных государственных администраций в управлении государственным сектором экономики (путем передачи и законодательного закрепления за ними ряда функций органов исполнительной власти высшего уровня). К этому же элементу преобразований в системе полномочий региональных органов управления, следует отнести делегирование региональным органам управления полномочий поэтапной передачи из государственной в коммунальную собственность имущества, в первую очередь, земли и объектов социальной инфраструктуры, необходимой для реализации важнейших социально-экономических и природоохранных функций жизнеобеспечения соответствующих территориальных общин.

Одним из первоочередных направлений конкретной реализации этого направления в региональной политике может стать расширение полномочий региональных органов в управлении специальными экономическими зонами на основе хозяйствующих субъектов с коммунальной формой собственности, а также в установлении специального режима инвестиционной деятельности на территориях приоритетного развития, выделяемых в пределах земель коммунальной собственности [1].

Существующая экономическая ситуация в Украине, связанная с изменившимися геополитическими условиями, рыночной ориентацией, появлением альтернативных форм собственности, переходом на принципы правовой ответственности и платности природопользования предпо-

ределяет направления экологической политики в зависимости от уровня регионализации [2].

Изменение системы управления экономикой в связи с расширением полномочий регионального самоуправления, существенно повышает роль регионального управления природоохранной деятельностью над ведомственно-отраслевым. В сложившихся условиях управление природопользованием должно осуществляться территориальными органами управления с учетом общегосударственных принципов экологической политики и целей развития региона. Государственная экологическая политика базируется на соблюдении общенациональных приоритетов, разграничении полномочий между органами исполнительной власти, учете экологических интересов других регионов (в том числе сопредельных с Украиной), формировании механизма финансового обеспечения развития системы регионального экологического управления расширением полномочий органов местного самоуправления в решении экологических задач [2].

Главной задачей органов государственного управления природопользованием в рекреационном регионе, на наш взгляд, является создание такой региональной модели управления, которая обеспечит долговременное эффективное функционирование рекреационных объектов на всех уровнях (региональном, субрегиональном и локальном). Эта модель должна включать надежные экономико-правовые механизмы оздоровления окружающей среды, существование которых позволило бы производственным субъектам региона соблюдать природоохранные требования, снижать объемы загрязнения и предупреждать его появление. Кроме того, эта модель должна способствовать формированию действенной экологической политики на уровне предприятий.

Таким образом, при создании модели экологического управления в рекреационном регионе, следует обратить внимание на концепцию «экологически осознанного» руководства предприятием, используемую в промышленно развитых странах Запада [4]. Согласно этой концепции предприятие рассматривается как объект экологической подсистемы, в котором преобладающим является не процесс создания стоимости, а вызванные им экологические процессы нанесения ущерба окружающей среде. При этом важнейшими целями предприятия как экологической подсистемы является экономное расходование ресурсов, ограничение выбросов в окружающую среду на выходе из подсистемы, уменьшение количества отходов, уменьшение степени риска от возможных аварий, производство экологически безопасной продукции.

## ВЫВОДЫ

Основная задача региональных органов власти и их системной составляющей – экологического управления – должна быть сосредоточена на решении вопросов природопользования, обеспечивающих, в первую очередь, функционирование предприятий курортно-рекреационного комплекса.

Через региональные органы власти должен наиболее предметно реализовываться принцип сбалансированного развития природопользования и природоохранной деятельности.

Региональное экологическое управление реализует государственную политику охраны окружающей среды, поддержание экологического баланса, способствующего поддержанию равновесия между сохранением качества окружающей среды и использованием природных лечебных ресурсов в курортно-рекреационных целях.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Буркинський Б.В., Ковалева Н.Г. Екологізація політики регіонального розвитку - Одеса: Інститут проблем ринку і економіко-екологічних досліджень НАН України, 2002.- 328с.
2. Галушкіна Т.П. Економічні інструменти екологічного менеджмента (теорія і практика)- Одеса: ИПРЭЭИ НАНУ, 2000.-280 с.
3. Долішній М., Злупко С. Концептуальні засади регіональної соціально-економічної політики та її компоненти. // Регіональна економіка. – 1997. -№3. – С.6-14.
4. Диллік Томас. Концепція «екологічно осознанного» керівництва підприємством // Проблеми теорії і практики управління. - 1993. - №4. - С. 75-81.