

УДК 338.486

## ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И ЧАСТНЫЕ УСЛУГИ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ В АР КРЫМ

Полищук Е.А., Бузни А.Н.

*Приведен краткий анализ литературных данных о теневой экономике, её сущности, структуре, месте в экономике государства. Рассмотрены некоторые аспекты присутствия теневой экономики в сфере туризма АР Крым.*

**Ключевые слова:** теневая экономика, туристская отрасль, субъект предпринимательской деятельности, услуги по размещению

С переходом к рыночным отношениям Украина столкнулась с проблемой активного роста теневой экономики – не контролируемого обществом производства, распределения, обмена и потребления товарно-материальных ценностей и услуг, то есть скрывааемых от органов государственного управления и общественности социально-экономических отношений между отдельными гражданами и социальными группами. По мнению экспертов Мирового банка (Даниель Кауфман, «Час-time», 8.12.95 г.), её объёмы в ВВП Украины достигают 50 % [1, 7], что значительно превышает критический уровень для государства (25-30 %) и признаваемый относительно «нормальным» (10-15 %) [2].

В целях увеличения объемов реального ВВП, повышения общественного благосостояния Кабинетом Министров Украины была разработана Государственная программа детенизации экономики, задача которой сконцентрировать усилия правительства на борьбе с причинами тенизации экономики в Украине. Правовой основой украинского законодательства в указанной сфере стал Закон Украины “О борьбе с коррупцией”. В Законе “коррупция” трактуется как “деятельность лиц, уполномоченных на выполнение функций государства, направленная на противоправное использование предоставленных им полномочий для получения материальных благ, услуг, льгот или иных преимуществ” [3].

Указанная проблема, разумеется, актуальна для всех регионов Украины, экономическая деятельность которых осуществляется в одном правовом поле. Очевидно не является исключением и Автономная республика Крым, где, однако, эта проблема ещё не получила должного рассмотрения в научной литературе. В частности представляется особо важным проанализировать данный феномен в сфере, где активно осуществляются приватизационные процессы, существуют различные организационно-правовые формы хозяйствования, где ещё не в должной мере урегулированы вопросы налогообложения и другие институциональные проблемы регулирования экономики – это в приоритетной сфере экономики АРК - туристическом комплексе.

Известно, что туризм является одной из ведущих высокодоходных и наиболее динамично развивающихся отраслей мирового хозяйства. В настоящее время на его долю приходится около 6 % мирового национального продукта, 7% общего объема инвестиций, 11 % мировых потребительских расходов и 5 % всех налоговых поступлений [4]. Такая картина отрасли обуславливает актуальность развития туризма в Крыму как регионе, обладающем богатейшими возможностями туристско-рекреационного комплекса во всех его проявлениях.

Бюджеты ряда стран (Кипр, Мальта) или таких регионов, как Ницца, почти целиком формируются за счет туризма. Это становится возможным благодаря тому, что действующая там система налогообложения делает предоставление услуг делом выгодным, а доходы от них стабильными. Наша задача – добиться установления такой системы и у нас на полуострове. Но для Крыма одним из существенных препятствий к достижению высокой эффективности рекреационного комплекса является функционирование значительно-го сектора туристских услуг в тени.

Цель статьи на основе обобщения публикаций по данной проблеме выделить постановочные вопросы для определения направлений по изучению теневой экономики в туристическом комплексе.

Теневая экономика представляет интерес, прежде всего, с точки зрения её влияния на протекание большинства обычных, «нормальных», экономических явлений процессов: формирование и распределение дохода, торговли, инвестирования и экономического роста в целом. По мнению профессора Е.Воробьева [2], это влияние теневых отношений в Украине настолько велико, что совершенно очевидна необходимость их научного анализа. Теневую экономику он определяет как совокупность специфических экономических отношений, связанных с деятельностью по производству, продаже, обмену и потреблению товаров и услуг, уккры-

ваемую от налогового контроля с целью получения доходов и личного обогащения.

Ряд других авторов под «теневой экономикой» в большинстве случаев понимают создание официально незарегистрированной стоимости товаров (услуг) и отсутствие ее отражения в системе национальных счетов [5] или совокупность в принципе легальных, но не выявляемых открытыми проверочными методами финансово-хозяйственных операций [6]. Иными словами, теневая экономика – это экономическая деятельность, доходы от которой по тем или иным причинам не учитываются и не используются государством.

К основным причинам формирования и развития теневой экономики относятся:

- экономическая нестабильность в стране, кризисы;
- высокий уровень налогообложения при непостоянстве налогового законодательства;
- несовершенство организационно-правового регулирования вопросов смены форм собственности (приватизации) и хозяйственной деятельности;
- неправовой (неурегулированный законодательно) характер ряда экономических преобразований;
- использование государственными чиновниками своих рабочих мест как одного из источников для личного обогащения на основе мздоимства и др.

При этом негативные проявления теневой экономики состоят в следующем:

- утрата государством возможности реального управления экономикой, значительная часть которой не попадает под действие государственно-правовых регуляторов;
- деструктуризация экономической системы государства, т.к. значительные производственные мощности теневого бизнеса, функционируя в условиях государственных институций и государственной инфраструктуры, не инвестируют их и объективно содействуют возрастанию налогового пресса, что в свою очередь загоняет в тень еще больший объем экономики;
- уменьшение доходной базы бюджетов всех уровней за счёт вытеснения официальных механизмов налогообложения путём создания альтернативных теневых механизмов налогообложения (плата «крышам», дача взяток чиновникам за выполнение ими своих функций и т.п.) и, соответственно, пропорционального снижения объемов собираемых налогов;
- постоянный отток капитала за границу;
- дезорганизующее влияние на производственный процесс в рамках официальной экономики, препятствующее нормальной работе «здоровых» экономических организаций;
- деформирование деловой этики, социальных норм в целом;
- втягивание в теневые процессы широких социальных групп;
- угроза ошибок в определении макроэкономических показателей, экономических и финансовых пропорций, экономической политики, а также в принятии решений по её реализации властными структурами всех уровней [7].

Но иногда отмечают и позитивные стороны теневого бизнеса для государства. Например, полагают [8], что теневой бизнес обеспечивает рынок теми товарами, которые легальная экономика дать не может. То есть функционирование теневой экономики способствует более полному удовлетворению покупательского спроса. Теневая экономика обеспечивает более эффективные формы экономической деятельности: на налоговых изъятиях позволяет предприятию увеличить чистую прибыль и дает предприятию конкурентное преимущество по сравнению с теми, кто работает полностью легально. Стабилизирующее воздействие теневой экономики проявляется в формировании новых рыночных ниш, а значит, создает условия для выживания населения в период спада официальной экономики и падения уровня жизни.

Кроме того, функционирование теневой экономики способствует смягчению напряжения на рынке труда, - какая-то часть населения все-таки работу получает. Так, например, отмечалось, что уровень среднего потребления населения Украины в 2,5 раза превышает средние денежные доходы [1]. Судя по нередким сообщениям печати о том, что спонсорство политической активности, финансирование различных лоббистских экономических ассоциаций и союзов, а также благотворительность в сфере искусства (театр, кино и др.) в значительной мере идут за счет наличных денег, поступающих из теневой экономики, можно заключить, что теневая экономика в определённой мере формирует финансовую базу для негосударственной социальной деятельности.

Изучение сущности теневой экономики преследует одну глобальную цель – вывода её из тени. Наиболее известны два пути достижения этой цели: либеральный и репрессивный [9]. К первому относится «ос-

ветление» теневых капиталов, направляемых в легальную экономику, Это едва ли не единственный (в смысле реальной возможности мобилизации) источник крупномасштабного инвестирования в народное хозяйство. Некомфортный по отношению к коммерческой деятельности климат загнал предпринимателя «в тень», и теперь государство обязано предоставить ему возможность из нее выйти, совершенствуя нормативно-правовую основу для деятельности в сфере бизнеса. Второй основан на расширении деятельности силовых структур.

Нам представляется наиболее целесообразным третий путь – экономический – основанный на создании экономического климата, благоприятствующего успешной коммерции в легальном секторе экономики. Необходимо сделать сокрытие доходов и неуплату налогов экономически невыгодными. Этой цели и должны быть посвящены главные исследования по рассматриваемой проблеме.

Краткое изложение некоторых проблем, касающихся теневой экономики в целом, в полной мере относится к рынку рекреационных услуг и в частности к сфере предоставления услуг по размещению. Анализ проявления названных проблем в отдельно взятой сфере экономической деятельности (в данном случае услуг по размещению) позволит отчётливее выявить механизм функционирования нелегального бизнеса и разработать соответствующие рычаги воздействия на него.

Сегодня частные пансионаты в Крыму предлагают достаточно хорошие условия для отдыха, успешно конкурируя с другими средствами размещения (здравницами, гостиницами, домами отдыха и т.п.). Однако к появлению столь серьёзных конкурентов оказались не готовыми ни государственные структуры управления, ни непосредственные участники рынка услуг по размещению. По информации управления туризма Министерства курортов и туризма Крыма, частных домовладений, работающих в качестве мини-гостиниц, на сегодняшний день выявлено 1660, с общим количеством мест порядка 22 тысяч. Из них в качестве субъектов предпринимательской деятельности (СПД) зарегистрированы всего 156 (для справки: в Крыму официально насчитывается 639 санаторно-курортных учреждений с общим количеством мест около 150 тысяч) [10].

Неурегулированное законодательством функционирование частного сектора по предоставлению услуг по размещению поставило частные пансионаты в привилегированное положение по отношению к легально работающим гостиницам, здравницам и т.п., которые вынуждены платить налоги. При этом частные отели фактически используют ранее созданную инфраструктуру курортов, не возмещая произведенные из местных бюджетов затраты и не неся ответственность за чистоту города, пляжей, за состояние канализации, очистных сооружений, водопровода, а также за безопасность туристов. Не оплачивая налоги и оплачивая только коммунальные услуги по тарифам населения, бизнес малых пансионатов стал в Крыму одним из самых прибыльных. Стоимость размещения в некоторых частных мини-отелях и апартаментах достигает стоимости размещения в пятизвездочном отеле, в то же время, располагая существенной номерной базой (иногда 20-40 и более мест), многие частники избегают регистрации не только в качестве субъекта предпринимательской деятельности, но и плательщиком НДС, по существу находясь в тени от государственного надзора.

Принятое Верховным Советом АР Крым «Положение о малых гостиницах, мотелях, пансионатах» от 19.03.03 № 487-3/03 предусматривало регистрацию частных домовладений в качестве мини-гостиниц. Однако механизм перехода частного домовладения в новое качество предусмотрен не был. К тому же, поскольку этот документ не является законом Украины, предприниматели считают себя вправе его игнорировать и не допускать проверяющих на свою территорию. И всё же это постановление позволило исполнительным комитетам местных советов зарегистрировать 171 частный пансионат, что привело к увеличению поступлений в бюджет [11].

Кабинет Министров Украины утвердил «Порядок предоставления услуг временного размещения (проживания)» № 297 от 15.03.96, упростивший вхождение в бизнес для новичков и стимулирующий легализацию квартиросдатчиков, владельцев апартаментов, частных мини-отелей и других средств размещения. Данный документ разграничил коллективные и индивидуальные средства размещения. В зависимости от номерного фонда, средства размещения теперь подразделяются на индивидуальные (до 10 койко-мест) и коллективные (10 и более койко-мест). Собственники или арендаторы жилья, которые размещают меньше 10 постояльцев одновременно, освобождаются от государственной регистрации в качестве СПД. Для них положение вещей остается неизменным: они получают традиционный патент на квартиросдачу в местном органе власти. Вместе с тем, они облагаются налогом по ставке 13% и обязаны:

- подавать в налоговую инспекцию декларацию о доходах (до 1 апреля года, следующего за отчетным);
- вести установленного образца Книгу регистрации постояльцев;
- предоставлять статистические сведения в местные органы власти.

Государственной регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности подлежат коллективные средства размещения (10 и более койко-мест), то есть, если у физического лица есть помещение на десять гостей или больше, то ему придется получить статус частного предпринимателя. Главным смыслом «Порядка...» является вывод из тени тех, кто, построив мини-предприятия на несколько десятков мест, практически уходит от оформления предпринимательства [12].

## ВЫВОДЫ

Рассмотренный пример административно-экономического воздействия на теневую экономику демонстрирует использование некоторых рычагов регулирования рынка туристических услуг в направлении сокращения теневой экономики. Однако в этом направлении необходимы соответствующие исследования по:

1. уточнению понятийного аппарата, сущности понятия «теневая экономика», её основным составляющим;
2. историко-экономическому анализу генезиса теневой экономики для выявления основных факторов, побуждающих предпринимателей уходить в тень;
3. уточнению методик выявления теневой экономики, определению её объёмов, места и экономической значимости для страны, отрасли, региона;
4. выявлению тенденций развития современной теневой экономики в различных отраслях производства и регионах;
5. определению зависимостей между теневой экономикой и институциональными особенностями хозяйственного механизма отрасли, региона, государства;
6. изучению технологии теневого бизнеса;
7. выявлению путей легализации теневой экономики.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Разумков А., Гаврилов Ю., Пасхавер А., Сиденко В. Организованная преступность в Украине: современное состояние и проблемы борьбы с ними: Доклад на «круглом столе» УНИАН, организованный 1.02.06 УЦЭПИ (Украинский центр экономических и политических исследований) // Зеркало недели. - 1996.- февраль. – С.12-14.
2. Воробьев Е., Тимченко Б. Теневая экономика в условиях системного кризиса // Экономика Украины. - 1998. - № 8. – С. 43-47.
3. Закон Украины “О борьбе с коррупцией” от 5 марта 1995 г. № 171/97-ВР
4. Квартальнов В.А. Мировой туризм на пороге 2000 года: Прогнозы и реальность. - М.: Финансы и статистика, 1998.-217с.
5. Белая С. Теневая экономика и её влияние на структурную трансформацию украинского производства // Экономика Украины. - 2000. - № 10. – С. 42-45.
6. Макаров Д. Экономические и правовые аспекты теневой экономики в России // Вопросы экономики. – 1998. - № 3. - С. 40-46.
7. Барановский А., Сиденко В. Проблемы собственности и легализации капиталов и доходов в Украине // Національна безпека і оборона. – 2004. - № 2. – С. 2-13.
8. Шелудько Н. Проблема теневой экономики в Украине // Финансы Украины. - 2002. - № 9. – С. 80-86.
9. Ламанова Т. Тіньова економіка – визначення, структура, методи оцінки // Економіка, фінанси, право.- 2000. - № 3 – С. 22-26.
10. Статистичний щорічник Автономної Республіки Крим за 2004 рік. - Сімферополь: Головне управління статистики в АР Крим, 2005. - 597 с.
11. Хачатурян В. Граждане, регистрируйтесь // Терра Таврика. - 2006. - № 7 (120). – С. 3-5.
12. Хачатурян В. Впереди большая работа // Терра Таврика -2006. - № 6 (119). – С. 4-7.