

ПОДХОД К ЗОНИРОВАНИЮ РЕКРЕАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИЙ
МОРСКОГО ПОБЕРЕЖЬЯ КРЫМА

Рекреационные территории – это территории с ярко выраженной концентрацией интегрированного ресурсного потенциала рекреационных пространств природного и техногенного происхождения, то есть территориально-рекреационные комплексы с уже сформировавшейся структурой развивающихся систем рекреации и функциональных процессов рекреационной деятельности. Поэтому предлагается зонирование рассматриваемой территории осуществлять по признаку ее рекреационного использования, которое определяется совокупностью природных и экономических ресурсов, необходимых для создания комплексной рекреационной услуги.

Вопросами, связанными с зонированием территории прибрежных зон, занимались многие ученые. В работах Г.Г. Гогоберидзе, А.С. Аверкив [1] получили развитие основные положения по использованию и управлению ресурсами прибрежной зоны и классификаций территорий. А.А. Фоменко [2] рассматривает основные пути и методы составления и реализации программ в сфере природопользования, учитывающих специфику зонирования территорий. Ю.Ф. Дегтяренко, М.Г. Лихогруд, Ю.М. Манцевич, Ю.М. Палеха [3] внесли ряд изменений в механизм денежной оценки земель. М.С. В работе Нудельман [4] рассматриваются социально-экономические проблемы рекреационного природопользования. Однако остаются неизученными вопросы зонирования рекреационных территорий прибрежной зоны южных морей. Поэтому цель статьи – ознакомить специалистов со своим подходом к решению этой проблемы.

В рамках данного подхода предлагается зонировать рекреационную территорию морского побережья по двум признакам: пространственному (вдоль морского берега) и вертикальному. В рамках пространственного зонирования предлагается выделить в пределах трехкилометровой полосы побережья Крыма с учетом природно-климатических особенностей следующие природно-рекреационные зоны: западную, юго-западную, южнобережную, юго-восточную, северо-западную, северо-восточную, Арабатскую стрелку.

Западная природно-рекреационная прибрежная зона – это прибрежная территория от с. Угловое Бахчисарайского района до полуострова Тарханкут, включая города-курорты Саки и Евпатория. Климатические и ландшафтные условия на этом побережье отличаются самым продолжительным в Крыму числом часов солнечного сияния (2439 час. в год), а также сочетанием теплого морского и степного климата. Среднегодовая температура воздуха составляет 11°C, лето жаркое (23,0°C), но влияние жарких погод смягчается действием бризов.

Юго-западная природно-климатическая прибрежная зона охватывает территорию Севастопольского горсовета и побережье от пос. Кача до мыса Айя. Климат в этой зоне умеренно-континентальный, средняя годовая температура воздуха +12°C, продолжительность теплого периода 142 дня. Средняя годовая температура морской воды в прибрежной зоне - +14,1°C при годовой продолжительности солнечного сияния 2342 часа. Среднее количество осадков 349 мм в год [2]. Бальнеологические и грязевые ресурсы отсутствуют.

Южнобережная природно-климатическая прибрежная зона – включает территорию горсоветов Большой Ялты и Большой Алушты. Эта территория обладает уникальным климатом. Южнобережная зона расположена на прибрежной полосе южного склона Главной гряды Крымских гор шириной от 1-2 км до 6-8 км, от мыса Айя на западе до пос. Рыбачье на востоке, с важными курортными центрами Ялтой и Алуштой. Климат южнобережной зоны субтропический средиземноморский, жаркий, но не знойный, с умеренно теплой зимой. Горы и море обуславливают возникновение фенів, горнодолинных ветров и бризов, создавая высококомфортные микроклиматические условия, которые не имеют аналогов на территории Украины и являются близкими по характеристикам к лучшим курортным зонам берегов Средиземного моря. Среднегодовая температура воздуха +13°C, среднемесячная температура января +4°C, июля +24°C. Годовое количество осадков 400-600 мм. Эта территория обладает неповторимым климатом, имеющим лечебное воздействие, благоприятное для больных с различными заболеваниями органов дыхания, сердечно-сосудистой и нервной системы, а также для отдыха, оздоровления. Разведаны и эксплуатируются скважины бальнеологических слабосульфитных и йодо-бромных минеральных вод в районе Большой Ялты.

Юго-восточная природно-климатическая прибрежная зона расположена в прибрежной полосе Черного моря от пос. Малореченское (г. Судак - г. Феодосия) до г. Керчи. Климат этой зоны относится к типу засушливого (за год выпадает в среднем не более 318 мм осадков) с жарким летом (23,8°C) и мягкой зимой (-0,6°C); безморозный период продолжается 235 дней. Суммарная годовая величина солнечной

радиации в Судаке одна из самых высоких по Крыму – 126,2 ккал/см. Пляжи юго-восточного берега галечниковые, в степной части – песчаные, шириной от 10 м до 40 м.

Бальнеологические ресурсы этой территории не имеют аналогов в Европе, уникальны по химическому составу и значительны по объемам: йодо-бромные, сульфидные минеральные воды с различной температурой (горячие и холодные), использующиеся для санаторного лечения. Организована также добыча минеральных вод в промышленных целях. Фитолечебные ресурсы территории сконцентрированы на побережье и в горной части; степная часть имеет незначительную лесную растительность.

Северо-восточная природно-климатическая прибрежная зона расположена на береговой полосе Керченского пролива и Азовского моря на территории Ленинского района вдоль Сиваша. Климат в этой части Крыма умеренно-континентальный, близок по характеристикам к климату Северо-Западного микрорайона. Разведаны запасы горячих сульфидных минеральных вод. Механический состав пляжей – песчано-ракушечниковый, солончаковые, шириной более 25 м в прибрежной полосе оз. Сиваш. Ландшафты степные, безлесные, с незначительной растительностью.

Северо-западная природно-климатическая прибрежная зона охватывает прибрежную полосу Черноморского (от Ярылтагской бухты), Раздольненского и Красноперекопского районов. Климат зоны – умеренно-континентальный, засушливый, степной (выпадает 341 мм осадков за год, суммарная годовая солнечная радиация 121,5 ккал/см²). Пляжи песчано-ракушечниковые, шириной более 25 м, слабо эксплуатируемые. Бальнеолечебные ресурсы представлены сульфидными минеральными водами непромышленных объемов, сульфидными грязями. Ландшафты – степные, безлесные.

Природно-климатическая прибрежная зона – Арабатская стрелка является типичным береговым баром и отделяет от моря горько-соленую лагуну и контур внутреннего берега Сивашей. Материал Арабатской стрелки составляет почти исключительно морская ракушка кардиум и некоторые сопутствующие ей формы. Длина Арабатской стрелки 110 км, средняя ширина 500 м, а толщину слоя наносов можно принять равной 6 м.

Вертикальное зонирование морского побережья по принципу «рекреационная ниша», основывается на том, что – это территория, ядром которой является прибрежное поселение с примыкающими к нему не заселенными участками вдоль морского побережья в пределах границ административного деления и территории, расположенные вне поселения в 3-х километровой зоне от уреза моря (зона земель рекреационного назначения). Зонирование в «рекреационной нише» предполагает вертикальное (по отношению к урезу моря) разбиение территории на три пояса в соответствии с Водным кодексом Украины в котором оговаривается, что прибрежная зона вдоль морей относится к землям водного фонда (это же оговорено и в Земельном кодексе Украины). С целью охраны поверхностных водных объектов от загрязнения и засорения выделяются прибрежные защитные полосы, размер и границы которых вдоль и вокруг морей устанавливаются по проектам землеустройства, а в пределах населенных пунктов – с учетом градостроительной документации.

Первая зона (зона строгого режима) охватывает прибрежную полосу моря с морскими пляжами курортов, а также территорию, прилегающую к пляжам, шириной 100 м. На основании ст. 15 «Положения о курортах», на территории этой зоны запрещается не связанное непосредственно с эксплуатацией природных лечебных средств курортов постоянное и временное проживание граждан, строительство объектов, производство любых видов работ, которые могут оказать вредное влияние на природные лечебные свойства и санитарное состояние курортов. Здесь разрешаются связанные с эксплуатацией природных средств курортов горные и земляные работы, строительство сооружений (насосных станций, трубопроводов, резервуаров), благоустройство пляжей, выполнение берегоукрепительных, противооползневых и противоэрозийных работ, а также строительство и ремонт средств связи и парковых сооружений.

На данной территории запрещается ведение какой-либо хозяйственной деятельности, которая может повлиять на экологический баланс и состояние природных лечебных ресурсов этой территории. К природным лечебным ресурсам относятся морская вода, благоприятные климатические условия, ландшафты и т.д. В 1-ю зону входит также акватория Черного моря шириной 2 морские мили от уреза воды, включая фактический и перспективный организованный район морского водопользования в соответствии с «Правилами санитарной охраны прибрежных вод морей». Не соответствуют санитарному режиму 1-й зоны такие объекты, как предприятия общественного питания и торговли, складские и хозяйственные объекты, жилые дома. Они подлежат выносу из первой зоны санитарной охраны курорта (пляжи и примыкающая к ним территория шириной не менее 100 м).

Вторая зона (зона ограничения) санитарной охраны курорта в границах 500 м от зоны строгого режима охватывает: 1) территорию, на которой расположены санаторно-курортные учреждения и

учреждения отдыха, а также территорию, предназначенную для строительства таких учреждений; 2) парки, лесопарки и другие зеленые насаждения, без использования которых в рамках, предусмотренных для округа санитарной охраны рекреационных агломераций, ухудшится вся совокупность природных лечебных средств курортов. На территории второй зоны санитарной охраны курорта запрещается строительство новых и расширение существующих объектов и сооружений, производство горных и других работ, не связанных непосредственно с развитием и благоустройством рекреационных агломераций, всякое другое использование земельных участков, лесных угодий и водоемов, которое может привести к ухудшению качества или уменьшению количества природных лечебных средств курорта. Анализ застройки берегов показывает, что в пределах 85-90% санаторно-курортных учреждений, развлекательных комплексов и инфраструктура, обеспечивающая эффективную деятельность данных учреждений, расположены в пределах 500-600 м от берега моря.

Третья зона (зона обслуживания рекреационной агломерации) ограничивается внешними (по вертикали) границами «рекреационной ниши», то есть 3 км от уреза моря и 2,5 км от границы второй зоны. Она охватывает земли жилищного и общественного назначения (селитебная зона), лесные насаждения окружающие рекреационную агломерацию, а также территории, хозяйственное использование которых при соблюдении правил, установленных для округа, санитарной охраны курортов не оказывает неблагоприятное влияние на санитарные и ландшафтно-климатические условия рекреационной агломерации. На территории третьей зоны допускаются все виды работ, которые не могут оказывать отрицательное влияние на природные лечебные средства и санитарное состояние рекреационной агломерации. Здесь запрещается строительство новых и расширение действующих промышленных предприятий и других объектов, не связанных непосредственно с удовлетворением нужд лиц, прибывающих на курорт для лечения и отдыха, а также нужд санаторно-курортного и жилищно-гражданского строительства.

С целью повышения эффективности использования рекреационных земель прибрежной зоны как особо ценного достояния общества предлагается в соответствующие законодательные акты внести следующие пункты:

1) все земли морского побережья, независимо от того используются они в рекреации или нет, обладают рекреационным потенциалом, поэтому они должны быть отнесены к рекреационным со следующей дифференциацией. Земли, на которых осуществляется рекреация считаются рекреационными, а на которых не осуществляется рекреационная деятельность – считаются потенциально рекреационными;

2) зонирование территорий трехкилометровой прибрежной зоны осуществляется по признаку рекреационного использования земель по двум направлениям:

- пространственному (укрупненному) – формируются природно-рекреационные зоны вдоль морского побережья по природно-климатическим признакам;
- вертикальному (детальному) – формируются «рекреационные ниши», ядром которых являются расположенные здесь поселения;

3) в рамках пространственного зонирования выделяются в пределах трехкилометровой полосы побережья Крыма семь природно-рекреационных прибрежных территорий: Северо-западная, Западная, Юго-западная, Южнобережная, Юго-восточная, Арабатская стрелка; Северная с соответствующими характеристиками;

4) вертикальное зонирование осуществляется по принципу «рекреационной ниши». «Рекреационная ниша» - это территория, ядром которой является прибрежное поселение с примыкающими к нему незаселенными участками вдоль морского побережья в пределах границ административного деления и территории, расположенные вне поселения в 3-х километровой зоне от уреза моря (зона земель рекреационного назначения);

5) при вертикальном зонировании выделяется три рекреационных пояса: первый, второй, третий.

Первый пояс (зона строгого режима) представляет собой береговую стометровую полосу с двумя микрizonaми I и II. Микрizona I – это береговая пятидесятиметровая линия соприкосновения морской воды с берегом, включающая пляжи. В пределах микрizona I запрещено: 1) любое строительство за исключением объектов берегоукрепительного назначения и рекреационного берегообустройства. Эта территория должна быть предназначена, преимущественно, для «пешего доступа», прогулок, отдыха, обзорных и рекреационных целей. Микрizona II охватывает береговую пятидесятиметровую полосу, расположенную между микрizonaми I и противоположной от уреза моря границей первого пояса. В микрizona II запрещается несвязанное непосредственно с эксплуатацией природных лечебных средств курортов постоянное или временное проживание граждан, строительство объектов, производство любых видов работ, которые могут оказать вредное влияние на природные лечебные свойства и санитарное

состояние курортов. Здесь разрешаются работы, связанные с противооползевыми и противоэрозийными мероприятиями, с эксплуатацией природных ресурсов, необходимых для рекреационной деятельности, строительство насосных станций, трубопроводов, резервуаров, связанных с рекреационной деятельностью, парковых сооружений. Первый пояс является особо ценным национальным достоянием, а земли этого пояса являются государственной собственностью. Местные органы власти имеют право только владения этими землями на правах долгосрочной аренды. Разрешение на застройку территории данного пояса и его улучшение на правах долгосрочной аренды, выдает Верховный Совет Украины. За нарушение правил владения и использования земель первого пояса установлена уголовная ответственность для обеих сторон, нарушивших закон – для того, кто незаконно разрешил изменить статус земли, и того, кто своими действиями изменил его.

Второй пояс (зона ограничения) санитарной охраны курортов шириной 500 м от пояса строгого режима охватывает:

- территорию, на которой расположены санаторно-курортные учреждения и учреждения отдыха, а также территорию, предназначенную для строительства таких учреждений;
- парки, лесопарки и другие зеленые насаждения, без использования которых в рамках, предусмотренных для округа санитарной охраны рекреационных агломераций, ухудшится вся совокупность природных лечебных средств рекреации.

На территории второго пояса санитарной охраны курорта запрещается строительство новых и расширение существующих объектов и сооружений, производство горных и других работ, не связанных непосредственно с развитием и благоустройством рекреационных агломераций, всякое другое использование земельных участков, лесных угодий и водоемов, которое может привести к ухудшению качества или уменьшению количества природных лечебных средств рекреации. Земли второго пояса (зоны ограничения) классифицируются как ценное национальное достояние и относятся к государственной собственности. Местные органы власти имеют право только владения этими землями на правах долгосрочной аренды. Разрешение на застройку или улучшение этой территории, на правах долгосрочной аренды, выдает кабинет министров страны. За нарушение правил владения и использования земель зоны ограничения установлена уголовная ответственность.

Третий пояс (зона обслуживания рекреационной агломерации) ограничивается внешними (по вертикали) границами «рекреационной ниши», то есть 3 км от уреза моря и 2,5 км от границы второго пояса. Он охватывает земли жилищного и общественного назначения (селитебная зона), лесные насаждения окружающие рекреационную агломерацию, а также территории, хозяйственное использование которых при соблюдении правил, установленных для округа санитарной охраны курортов, не оказывает неблагоприятное влияние на санитарные и ландшафтно-климатические условия рекреационной агломерации. На территории третьего пояса допускаются все виды работ, которые не могут оказывать отрицательное влияние на природные лечебные средства и санитарное состояние рекреационной агломерации. Здесь запрещается строительство новых и расширение действующих промышленных предприятий и других объектов, не связанных непосредственно с удовлетворением нужд лиц, прибывающих на курорт для лечения и отдыха, а также нужд санаторно-курортного и жилищно-гражданского строительства.

Земли третьего пояса (зоны обслуживания рекреационной агломерации) классифицируются как ценное региональное достояние и относятся к государственной собственности. Местные органы власти имеют право только владения этими землями на правах долгосрочной аренды. Разрешение на застройку или улучшение этой территории, на правах долгосрочной аренды, выдает Совет министров АР Крым. За нарушение правил владения и использования земель третьего пояса установлена административная и уголовная ответственность.

В пределах «рекреационной ниши», ограниченной 3-х км расстоянием от моря, запрещается любая деятельность, связанная с утилизацией отходов, выбросами, концентрацией сточных вод, использованием пестицидов. Дальнейшие исследования в этом направлении должны быть посвящены разработке механизма взимания арендной платы государством с пользователей земель рекреационного назначения.

Литература:

1. Гогоберидзе Г.Г., Аверкив А.С. Экономика прибрежной зоны.- СПб: Изд. РГГМУ, 2003. – 184 с.
2. Фоменко А.А. Местные программы в действии в сфере природопользования для устойчивого развития. – Ярославль: НПП «Кадастр», 2001. – 160 с.
3. Методичні основи грошової оцінки земель в Україні / Дегтяренко Ю.Ф., Лихогруд М.Г., Манцевіч Ю.М. – К.: Профі, 2000. – 256 с.
4. Нудельман М.С. Социально-экономические проблемы рекреационного природопользования – К.: Наукова думка, 1987. – 129 с.