

ОТНОШЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ СОВРЕМЕННОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ

В современном обществе проблема рационального природопользования занимает одно из важнейших мест. Экономическое развитие общества и природопользование должно существовать в гармонии. Для этого должна быть избрана четкая политика управления в области охраны и рационального использования природных ресурсов, в том числе одной из актуальных становится проблема рационализации отношений природопользования, которые представляют собой фундамент экономической политики.

В настоящее время, в связи с переходом к модели устойчивого развития, отношения природопользования требуют детального исследования и четкого разрешения, что возможно только на основе изучения методологических основ и принципов функционирования экономико-экологической системы, организационно-управленческой деятельности в сфере природопользования, отношений между хозяйствующими субъектами в системе природопользования, а именно, экономических отношений природопользования.

Исследования, посвященные систематизации, усовершенствованию экономического механизма управления природопользованием, попыток использования более совершенных методов взаимодействия субъектов хозяйственной деятельности между собой и органами государственного управления, проводятся сегодня многими учеными. Однако комплексного обобщающего исследования пока не существует. Поэтому дальнейшие исследования в определяемом направлении можно считать целесообразными и актуальными.

Целью работы является анализ и характеристика сути отношений, в частности - экономических отношений, в контексте природоохранной деятельности. Для достижения этой цели необходимо:

- рассмотреть и проанализировать тенденции развития экономических отношений в экономической теории и в инвйронментальной экономике;
- рассмотреть экономические отношения между хозяйствующими субъектами и органами государственного управления, отраженные в законодательстве, в том числе в законодательстве об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов.

Сегодня в обществе возникла реальная потребность в фундаментальных исследованиях проблем и разработках конструктивных решений по поводу глубинных трансформаций всего механизма так называемой «переходной экономики», формирования новой модели хозяйствования с присущими ей функциями активной мотивации высоких прогрессирующих темпов динамизма и обновления, адекватных этой модели экономических отношений, полноценно реализующих их механизмов и структур.

В ходе использования ограниченных ресурсов для удовлетворения своих меняющихся потребностей люди вступают между собой в экономические отношения. Эти отношения постоянно модифицируются эволюционно или революционно с развитием производительных сил и потребностей. Они выражаются в различных формах владения факторами производства, его продуктами, проявляются в экономических интересах различных субъектов, пронизывают производство, распределение, обмен, потребление и управление. Само по себе определение «отношения» - философская категория, которая выражает характер расположения элементов определенной системы и их взаимозависимости. Отношения носят объективный и универсальный характер [6, с. 628]. Отношения образуют системы различной степени сложности, состоящих из определенных элементов. При этом одни и те же отношения могут быть свойственны для разных вещей или связей между другими вещами. Вещи не существуют вне отношений, и последние всегда есть отношения вещей [8, с. 264]. Спектр отношений чрезвычайно широк. Они существуют в экономике, политике, правовой сфере, на бытовом уровне.

Экономические отношения представляют собой базис общества, на который опираются надстроечные отношения. Развитие экономических отношений определяет эволюцию надстроечных отношений, и наоборот, изменения в надстроечных отношениях оказывают влияние на эволюцию экономических отношений. В отдельные периоды истории общества первоочередную роль могут играть те или иные виды как базисных, так и надстроечных отношений [9, с. 66]. Экономические отношения «состоят» из отношений собственности, производственных отношений, организационно-экономических, технико-экономических, кредитно-финансовых. К надстроечным отношениям

относятся идеологические надстроечные отношения. Это национальные, юридические, социальные, культурные, духовные, религиозные, бытовые, которые возникают на базе экономических и образуют надстройку общества, его политическую структуру.

В общем плане экономические отношения-это связи между людьми, складывающиеся в ходе их хозяйственной деятельности [7, с. 51]. Некоторые школы, особенно западные, широко рассматривают в экономической теории понятие «природный капитал». В систему основополагающих экономических категорий вводится понятие «природный капитал», отношение к природному капиталу строится как к самопроизводящейся части экономики (в то время как основой капитала в классической и постнеоклассической экономике выступает труд). Экономика природопользования является экономической основой устойчивого развития. Природные условия, ресурсы и системы рассматриваются как системы, активно производящие материальные блага и условия жизни. Во все времена исторического развития общества, для удовлетворения своих потребностей люди вступали в отношения с природой. Развитие производительных сил и производственных отношений вместе с техногенной нагрузкой на окружающую среду приводило к различным экономическим и экологическим кризисам. Далее предпринимаются попытки выхода из него, разрабатываются программы, совершенствуются технологии и т.д. Со временем состояние окружающей среды только ухудшается. Чтобы остановить эти разрушения все общество должно быть заинтересовано в «экологическом выздоровлении». К сожалению, на сегодняшний день самосознательность общества недостаточна для осуществления мер по «реанимации» окружающей среды. Главным рычагом управления природопользованием остается государство. Однако очень важно проявить отношение к природе как экономической категории, выявить возможности и способы управления окружающей средой через экономические критерии, механизмы, решения. На сегодняшний день, согласно действующему природоохранному законодательству, экономические меры обеспечения охраны окружающей природной среды предусматривают:

- определение источников финансирования мероприятий по охране окружающей природной среды;
- установление лимитов использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и размещение отходов производства;
- установление нормативов платы и размеров платежей за специальное использование природных ресурсов;
- установление нормативов платы и размеров платежей за загрязнение окружающей среды;
- предоставление субъектам предпринимательской деятельности и гражданам налоговых, кредитных и иных льгот при проведении природоохранных работ;
- возмещение в установленном порядке убытков, причиняемых нарушением природного законодательства.

Экономический механизм реализуется на разных уровнях: от государственного до локального или объектного, то есть до уровня предприятий. Основная часть функций по формированию экономического механизма природопользования реализуется на государственном уровне. Это, прежде всего, разработка и принятие законодательных актов, установление порядка отчисления и размеров платежей за специальное использование природных ресурсов, утверждение лимитов, выделение средств из бюджета на строительство природоохранных объектов и т.д.

Рассмотрим отношения, складывающиеся между предприятиями как субъектами хозяйственной деятельности, органами государственного управления, органами управления на местах, органами, совершающими регулирование и контроль в сфере охраны природных ресурсов и их рационального использования.

В Законе «О предприятиях Украины», в ст.1 п.2 сказано, что предприятия совершают виды хозяйственной деятельности, если они не запрещены законодательством Украины и отвечают целям, которые предусматривает Устав предприятия. Государственные органы контролируют деятельность предприятия, связанную с экономической, технологической, экологической и социальной безопасностью. Государство обеспечивает льготные условия предприятиям, которые внедряют прогрессивные технологии, создают новые рабочие места. В ст.31 п.2 сказано, что предприятие обязано охранять окружающую среду от загрязнения и других вредных воздействий, возмещать ответственным Советам народных депутатов убытки, причиненные нерациональным использованием земли и других природных ресурсов и загрязнением окружающей среды; обеспечивать безопасность производства, санитарно-гигиенические нормы и требования по защите здоровья его работников, населения и потребителей продукции. В случаях, предусмотренных законодательством, предприятие обязано платить штрафы местным Советам народных депутатов. Государственные органы проводят

наблюдение за безопасностью производства и труда, мерами противопожарной и экологической безопасности. Взаимоотношения предприятия с органами государственного управления и местного самоуправления строятся в соответствии с Законом «О предприятиях Украины», Законом Украины «О местном самоуправлении в Украине».

В законе «О местном самоуправлении в Украине» сказано, что местные советы обладают исключительным правом принятия решений относительно вопросов регулирования земельных отношений, ставок земельного налога, размера платы за использование природных ресурсов, которые находятся в собственности ответственных территорий, выдачу разрешений на специальное использование природных ресурсов местного значения либо отменить их и т.д.

В решении вопросов в области регулирования земельных отношений и охраны окружающей среды местные советы наделены собственными полномочиями. Они вправе устанавливать размеры платежей за использование природных ресурсов, ставки налогов, размеры отчислений предприятиям и организациям за загрязнение окружающей среды и другие экологические убытки и т.д.

В ходе хозяйственной деятельности у любого субъекта (предприятия) складываются отношения по поводу аренды, покупки земли. Эколого-правовые основы охраны земли как природного объекта изложены в Земельном Кодексе Украины. В нем сказано, что «земля – основное национальное достояние, которое находится под особой охраной государства». Существует экономическая и денежная оценка земли. Экономическая оценка земли – оценка земли как природного объекта средства производства в сельском и лесном хозяйстве. Экономическая оценка земель определяется по показателям, которые характеризуют продуктивность земель, эффективность их использования и доходность с единицы площади. Данная экономическая оценка земли является основой денежной оценки земельного участка различного целевого назначения, выражается в условных кадастровых гектарах или в денежном выражении.

Денежная оценка земельного участка определяется на рентной основе. Она может быть нормативной и экспертной. Нормативная денежная оценка используется для определения размера земельного налога, потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, экономического стимулирования рационального использования и охраны земель. Экспертная денежная оценка используется при осуществлении гражданско-правовых соглашений относительно земельных участков. Денежная оценка земельных участков проводится по методике, которая утверждается Кабинетом Министров Украины. Субъектам, проводящим за собственные деньги мероприятия, предусмотренные общегосударственными и региональными программами по использованию и охране земли, предусмотрено экономическое стимулирование.

Каждое предприятие в своих хозяйственных целях использует водные ресурсы. Правила пользования водными ресурсами, рационального их использования, платы, экологической защиты содержит Водный Кодекс Украины. В водном кодексе Украины в ст.1 определено, что использование воды – это процесс извлечения воды для использования в производстве с целью получения продукции и для удовлетворения хозяйственных нужд населения, а также без ее извлечения для нужд гидроэнергетики, рыбного хозяйства, водного, воздушного транспорта и других нужд. Для пользования водными ресурсами предусмотрены организационно-экономические меры, включающие выдачу разрешений на специальное водопользование, установка норм платы и размеров платы за специальное водопользование и выброс отравляющих веществ, предоставление льгот при внедрении природоохранных мероприятий, ресурсосберегающих технологий. Все виды плат направляются на принятие мер по охране водных ресурсов, поддержанию водных объектов в надлежащем состоянии, а также для выполнения работ по предупреждению разрушительных действий вод.

Что касается охраны атмосферы, это изложено в Законе Украины «Об охране атмосферного воздуха». Для обеспечения охраны атмосферного воздуха принимаются организационно-экономические методы, которые предусматривают плату за загрязнение окружающей среды, возмещение убытков за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха, предоставление льгот за внедрение новых технологий, которые благоприятно влияют на окружающую среду и климат.

Все необходимые жизненные блага человек черпает из окружающей природной среды, используя природные ресурсы и условия как предметы и средства труда, непосредственные условия жизни.

Отношения природопользования неразрывно связаны с экономическими отношениями и составляют их неотъемлемую часть. От правильного подхода к реализации этих отношений, гибкости экономического механизма зависит состояние окружающей среды, возможность разрешения проблем охраны среды и рационального использования природных ресурсов, реального перехода в социально-

экономическом развитии общества к модели сбалансированного устойчивого развития на принципах единства экономического роста, социального прогресса и экологической безопасности.

Литература:

1. Закон України “Про місцеве самоврядування в Україні” від 21 травня 1997р.// Екологічне законодавство України.-Збірник нормативних актів.-Харків.-2002.
2. Закон України “Про охорону атмосферного повітря” в редакції Закону України від 21.06.2001р. №2556-III // Екологічне законодавство України.-Збірник нормативних актів.-Харків.-2002.
3. Закон України «Про підприємства в Україні» // Закони України.-К.:Ін-т законодавства,1996.-Т.1.С. 310-331.
4. Водний кодекс України від 6 червня 1995р. // Екологічне законодавство України.-Збірник нормативних актів.-Харків.-2002 р.
5. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001р. // Екологічне законодавство України.-Збірник нормативних актів.-Харків.-2002 р.
6. Большая Советская Энциклопедия. - Изд.3.Т.18.М.: 1973.-631 с.
7. Бутук А.И. Экономическая теория.- Изд.2.Киев, 2003.- 668 с.
8. Философский словарь. - Изд.2.М.: «Политиздат», 1968.- 814 с.
9. Черевко Г., Горбонос Ф. Теоретические аспекты экономических взаимоотношений как основы кооперации в аграрном секторе // Экономика Украины.- 2004.- №8.- 94 с.

Рывкина О.Л., Национальная Академия природоохранного и курортного строительства

ПРОЕКТИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЕЙ ПРЕДПРИЯТИЯ

Проблемы формирования, совершенствования, рационализации организационных структур управления процессами деятельности предприятия в современной теории организации решаются с позиций различных подходов и методов их построения. По мнению Н.Н. Федоровой [1, с. 121], универсальных подходов и методов формирования организационных структур управления не существует, поскольку каждому из них присущи границы применения. Поэтому выбор определенных подходов и методов к проектированию организационной структуры управления различными видами деятельности предприятия должен осуществляться исходя из их специфики.

Одним из видов управленческой деятельности, требующим организационного структурирования, является стратегическое управление. Процесс стратегического управления объединяет два основных этапа - разработку и реализацию стратегии, каждый из которых имеет свои цели. Поскольку формирование организационной структуры управления различными видами деятельности предприятия осуществляется в зависимости от их цели [1, с. 38], то для управления стратегическим развитием предприятия необходимо формировать две структуры управления – структуры управления разработкой и реализацией стратегии.

В современной теории стратегического управления аспекты формирования структуры управления разработкой стратегии получили развитие в исследованиях А.В. Козаченко [2, с. 179-226], З.Е. Шершневой и С.В. Оборской [3, с. 293], в то время как проблемы проектирования структуры управления реализацией стратегии остаются пока за пределами внимания ученых. Одной из таких проблем является выбор подходов и методов формирования данной структуры управления. Поэтому целью статьи является анализ существующих в теории подходов и методов проектирования организационных структур управления, а также выбор наиболее целесообразных для формирования структуры управления процессом реализации стратегии предприятия исходя из специфики его осуществления.

Организационное проектирование на отечественных предприятиях осуществлялось с использованием следующих подходов: нормативно-функционального, функционально-технологического, системно-целевого и проблемного [1, с. 121-140; 4, 5, с. 228-251; 6, с. 197-213; 7, с. 307-351; 8].